Утверждена

Решением Думы Ушаковского

муниципального образования

от 29.11.2018 г. №143

Стратегия социально-экономического развития

Ушаковского муниципального   
образования на период 2018 – 2035 годы

Ушаковское МО, 2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

Общие положения 3

1. Текущее социально-экономическое положение и потенциал развития Ушаковского муниципального образования 5

1.1. Общая информация 5

1.2. Территориальное положение Ушаковского муниципального образования 7

1.3. Налоговая и бюджетная политика 11

1.4. Экономика муниципального образования 16

1.5. Социальная сфера 18

1.6. Коммунальное хозяйство 22

1.7. Туристический и рекреационный потенциал 24

1.8. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования (SWOT-анализ) 27

2. Стратегические цели, задачи и приоритетные направления развития Ушаковского муниципального образования 34

2.1. Определение миссии Ушаковского муниципального образования в долгосрочной перспективе 34

2.2. Сценарии развития Ушаковского МО 34

2.3. Развитие экономики муниципального образования 37

2.3.1. Агропромышленный комплекс 38

2.3.2. Туризм 40

2.3.3. Малое и среднее предпринимательство 41

2.4. Развитие отраслей социальной сферы 42

2.4.1. Образование 44

2.4.2. Здравоохранение 45

2.4.3. Безопасность и охрана правопорядка 45

2.4.4. Культура и молодежная политика 46

2.4.5. Спорт 47

2.5. Создание условий для комфортного проживания граждан 48

2.5.1 Коммунальная инфраструктура 48

2.5.2. Транспортная инфраструктура 50

2.6. Создание благоприятных условий для развития человеческого потенциала 52

2.6.1. Демографическая политика 52

2.6.2. Занятость населения (работа) 53

3. Стратегическое видение и приоритетные направления пространственного развития Ушаковского муниципального образования 54

4. Сроки и этапы реализации стратегии 58

5. Организация системы стратегического планирования и механизмы реализации стратегии Ушаковского муниципального образования 59

6. Ожидаемые результаты реализации стратегии Ушаковского МО 59

7. Мониторинг реализации стратегии Ушаковского МО 61

Приложение 1 62

Приложение 2 64

Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования – документ долгосрочного планирования, разработанный для определения целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области и Иркутского района.

На основе Стратегии социально-экономического развития муниципального образования выстраивается система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории, повышению эффективности экономической деятельности и муниципального управления.

Для достижения положительного социально-экономического эффекта, повышения привлекательности муниципального образования, необходимо оценить ресурсы и потенциал территории, также выработать инструменты для эффективного использования ресурсов.

Основой для формирования «Стратегии социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования на 2018-2035 годы» (далее - Стратегия) является следующая нормативная правовая база:

1. Конституция Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 26.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

3. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

4. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Постановлением Правительства в Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р);

5. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р);

6. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р);

7. Стратегия социально-экономического развития Иркутского района на 2018-2030 годы;

8. Стратегия социально-экономического развития Иркутской области до 2035 года;

9. Программы комплексного развития Ушаковского муниципального образования на 2018-2035 годы.

Исходной точкой стратегического планирования является текущее социально-экономическое положение муниципального образования, предшествующие достижения, а также возможности дальнейшего развития.

Стратегия включает в себя цели, задачи, основные направления развития муниципального образования и показатели достижения целей социально-экономического развития.

Разработанная Стратегия не является статичной, отдельные ее положения и ориентиры в процессе реализации могут корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

Список сокращений и условных обозначений:

МО – муниципальное образование;

СМСП – субъекты малого и среднего предпринимательства;

ФАП – фельдшерско-акушерский пункт;

СОШ – средняя образовательная школа;

ОПХ – опытно-производственное хозяйство;

ПС – подстанция;

ИО – Иркутская область;

Селитебная территория – земли, предназначенные для строительства жилых и общественных зданий, промышленный предприятий, дорог, улиц, площадей в пределах населенных пунктов.

1. Текущее социально-экономическое положение и потенциал развития Ушаковского муниципального образования
   1. Общая информация

Ушаковское муниципальное образование (сельское поселение) расположено в центре Иркутского района Иркутской области, входит в состав Иркутского района с момента его образования в 1926 году.

Административный центр Ушаковского муниципального образования – село Пивовариха, имеет богатую историю. Первые упоминания о селе датированы 1686 годом.

До 1948 года территория Ушаковского муниципального образования и населённые пункты входили в состав Большеразводнинского сельского совета (с. Большая Разводная). 13 октября 1948 года часть территории Большеразводнинского сельского совета, прилегающая к г. Иркутску, была выделена в сельский совет с центром в с. Пивовариха. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 июня 1954 года Большеразводнинский и Ушаковские сельские советы были объединены в один – Ушаковский, с января 1992 г. исполком Ушаковского сельского совета народных депутатов передал исполнительную власть Ушаковской сельской администрации.

Развитие Ушаковского муниципального образования обусловлено его географическим положением. С одной стороны – это пригородная зона областного центра, дающая определенные преимущества по сравнению с другими муниципальными образованиями, находящимися на большом удалении от областного центра (Голоустненское муниципальное образование, Оёкское муниципальное образование).

С другой стороны – это район побережья заливов Иркутского водохранилища, имеющий ограничения экологического характера. Так, в границах водоохраной зоны Иркутского водохранилища запрещаются любые виды деятельности, влекущие за собой загрязнение бассейна водосбора, засорение, заиление и истощение водных объектов.

Преимущества Ушаковского муниципального образования заключаются в привлекательности территории для жилой застройки и высокой транспортной доступности. Благодаря этому у жителей Ушаковского муниципального образования есть возможность пользоваться инфраструктурой города Иркутска, а также совмещать работу и учебу в городе с размеренной жизнью в пригородной зоне.

Транспортную сеть муниципального образования представляют сеть автомобильных дорог различной категории, включая Байкальский и Голоустненский тракты.

Общая протяженность автодорог с твердым покрытием составляет около 152 км. Благодаря автомобильным дорогам практически вся территория лежит в зоне удовлетворительной транспортной доступности.

На территории муниципального образования расположены автодороги различных Категорий:

* скоростные магистрали (автодорога Иркутск – Листвянка);
* магистрали с улучшенным асфальтовым покрытием шириной   
  12-12,5 метров (автодорога Иркутск – Большое Голоустное);
* гравийно - галичные с битумной пропиткой (внутрипоселковые дороги);
* гравийно – галичные (внутрипоселковые дороги).

Ушаковское муниципальное образование расположено в непосредственной близости к областному центру и имеет с ним смежные границы, что определяет важнейшую роль в осуществлении грузовых и пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Этим объясняется высокое значение ежедневных трудовых миграций.

Ушаковское МО связано с Иркутскими автомобильными дорогами регионального значения «Иркутск – Листвянка» и «Иркутск – Большое Голоустное». Данные дороги обеспечивают выход населенных пунктов на федеральные магистральные автомобильные дороги «Сибирь» (Р255) и «Байкал» (Р258).

Автомобильная дорога «Иркутск – Листвянка» проходит в южной   
части муниципального образования. По автодороге «Иркутск – Листвянка» через Ушаковское МО осуществляются транзитные потоки автотранспорта, идущие в многочисленные населенные пункты вдоль автодороги и в места отдыха на Иркутском водохранилище и озере Байкал.

Интенсивность движения автодороги «Иркутск – Листвянка» за последние 15 лет значительно увеличилась. Изменился состав транспортного потока – доля легкового транспорта выросла в 1,5 – 2 раза. Также наблюдается резкая неравномерность в движении транспортного потока как по сезонам года, по времени суток, так и по длине дороги. В летнее время существенно увеличивается доля автобусов и туристического транспорта.

В настоящее время на территории Ушаковского муниципального образования действует 2 пригородных автобусных маршрута движения. Маршруты обслуживают 3 организации: ООО «Автомобилист» (1 маршрут), и 2 индивидуальных предпринимателя Черепанов С.А. и Телешев С.М.

Для организации подвоза учащихся на балансе образовательных учреждений находится 2 автобуса, 2 микроавтобуса. Ежедневно осуществляется подвоз учащихся в 2 школы (Пивоваровская СОШ и Горячеключевская СОШ) из населенных пунктов: деревня Бурдаковка, деревня Новолисиха, деревня Худякова, поселок Патроны, поселок Первомайский.

Всего подвозом охвачено 25% детей от общего количества обучающихся в образовательных учреждениях.

Структуру органа местного самоуправления Ушаковского муниципального образования составляют:

* Глава Ушаковского муниципального образования
* Дума Ушаковского муниципального образования;
* Администрация Ушаковского муниципального образования;
* Ревизионная комиссия Ушаковского муниципального образования.
  1. **Территориальное положение Ушаковского муниципального образования**

Ушаковское муниципальное образование расположено в центре Иркутского района Иркутской области. Площадь территории Ушаковского муниципального образования в установленных границах составляет   
121 160,95 га.

На севере и западе Ушаковское муниципальное образование граничит с городом Иркутском, на северо-западе – с Дзержинским, Хомутовским муниципальным образованием, на юге – с Большереченским и Голоустненским муниципальными образованиями, на востоке выходит к Иркутскому водохранилищу, к реке Ангаре и по ним граничит с Марковским муниципальным образованием.

Ушаковское МО наделено статусом сельского поселения законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 94-оз "О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области". Согласно данному закону было разработано детальное картографическое описание границ Ушаковского муниципального образования, которое является действительным до настоящего времени.

Климат на территории Ушаковского МО резко континентальный, с продолжительной холодной зимой и умеренно влажным летом.

Характер погоды и метеорологический режим в зимний период определяется влиянием азиатского антициклона, летом – общим падением давления и активизацией циклонической деятельности. Среднегодовая температура воздуха составляет около -2,1 до -2,9°С. Самый холодный месяц – январь, а самый тёплый – июль.

Среднесуточная температура в январе -21,5 до -22,9°С (абсолютный минимум -50°С). Число дней со снежным покровом составляет в среднем около 150–160 дней.

В конце февраля или начале марта бывают непродолжительные оттепели с повышением температуры до +4°С. Продолжительность безморозного периода около 100 дней.

По утрам в долинах рек и вблизи водохранилища наблюдаются густые туманы. Средняя продолжительность туманов составляет около 5,8 часов. Более половины туманов отмечается в холодный период.

Лето тёплое с преобладанием ясной погоды. Среднесуточная температура в июле +15,7 до +17,7°С (абсолютный максимум +35°С). Осадков в течении года выпадает немного (430 – 600мм), причём, основная часть – в виде дождей.

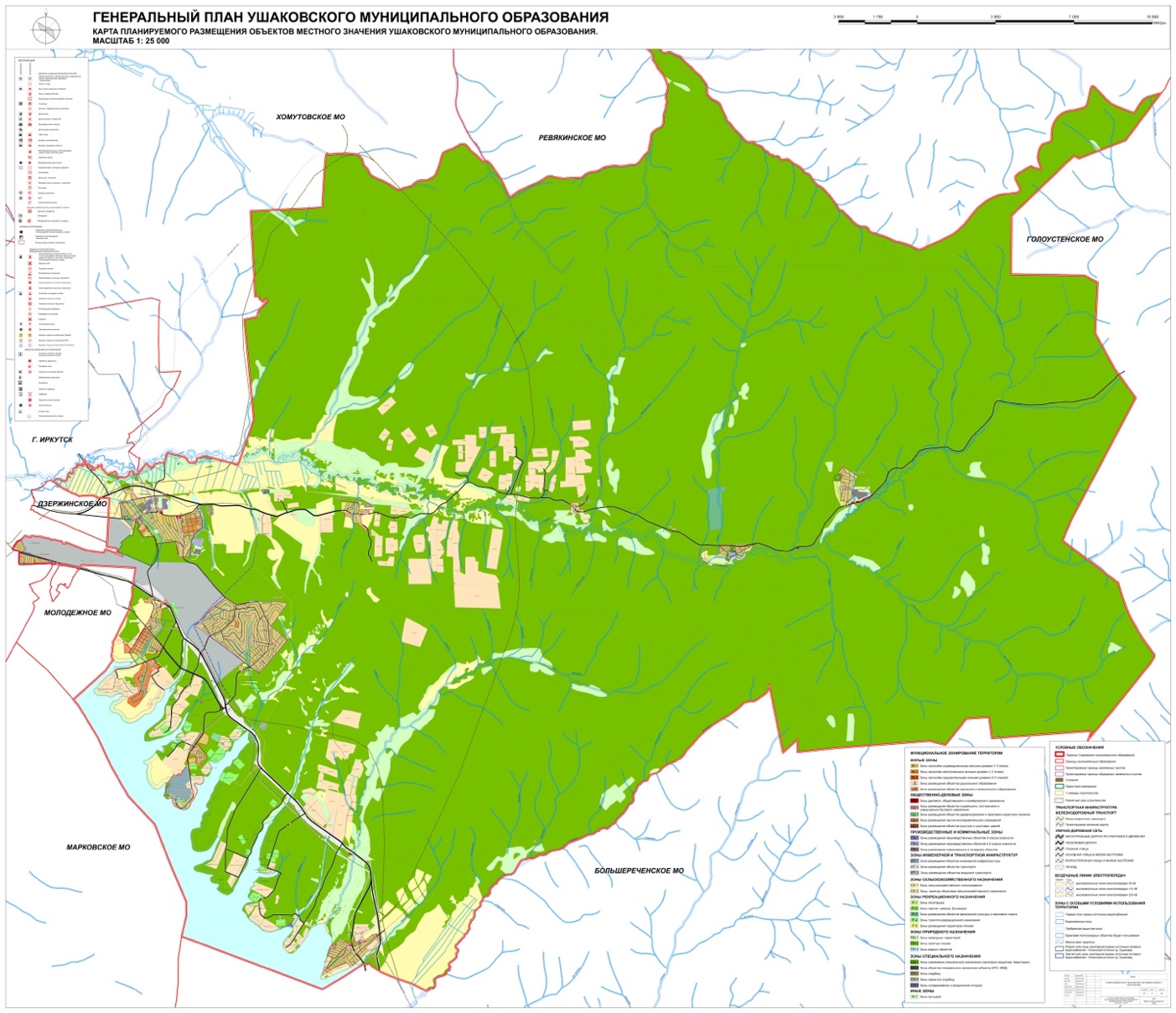
На территории муниципального образования преобладают северо-западные ветры. Максимальные скорости ветра достигают 3,0-4,0 м/с. Зимой они меньше (1,5-3,0 м/с), что связано с антициклональным характером погоды в это время.

Зима в пределах территории длится с начала ноября по конец марта (145-150 дней). Лето продолжается со второй декады июня по начало сентября. Весна (апрель - первая декада июня) длинная и затяжная, что связано с продолжительным периодом таяния ледяного покрова на озере Байкал, температура воздуха в этот период ниже равноширотных на 2-3°С.

Осень продолжается почти два месяца. Благодаря отепляющему влиянию водных масс озера температура воздуха чуть выше (на 0,5-2,5°С), чем за пределами котловины.

Сумма осадков за год изменяется в среднем в пределах 460-540 мм с некоторым увеличением на наветренных склонах. Их основная часть (около 50%) выпадает с июня по август, а с декабря по март - всего 13%, их месячные суммы в холодный период не превышают 20 мм.

Генеральный план Ушаковского муниципального образования представлен на рисунке 2.

 *Рис. 2. Генеральный план Ушаковского муниципального образования*

Площадь территории Ушаковского муниципального образования в установленных границах составляет 121 160,95 га.

Площадь застройки составляет лишь 4,1% общей площади (4952,9 га). Жилой застройкой занято 3,7% территории муниципального образования.

Селитебная территория составляет 4 745,5 га (3,9% территории).

Площадь селитебной территории в расчете на одного жителя составляет   
7 532,5 м², что объясняется значительной площадью садоводств в пределах территории. Стоит заметить, что дачные участки на территории муниципального образования имеют, в основном, жители г. Иркутска.

Площадь жилой застройки (без учета садоводств) в расчете на одного жителя составляет 469,7 м². Значительная часть застройки – 6,8% селитебной территории, или 99,7% жилых кварталов, приходится на малоэтажную усадебную застройку, характеризующуюся низкой плотностью.

Площадь участков предприятий и учреждений обслуживания в расчете на одного жителя составляет 44,3 м², в том числе кроме учреждений местного значения первичного обслуживания – 6,4 м² на человека. На улично-дорожную сеть приходится 221,4 га (4,7% селитебной территории сельского поселения).

В состав территории муниципального образования входят земли следующих населенных пунктов:

* деревня Бурдаковка;
* деревня Новолисиха;
* деревня Худякова;
* заимка Поливаниха;
* поселок Горячий Ключ;
* поселок Добролет;
* поселок Лебединка;
* поселок Патроны;
* поселок Первомайский;
* село Пивовариха.

Фактически в границах Ушаковского муниципального образования располагаются также следующие населенные пункты, не имеющие статуса отдельных населенных пунктов:

* поселок Светлый;
* поселок Еловый;
* микрорайоны Солнечный 1 и Солнечный 2;
* заимка Сухая.

|  |  |
| --- | --- |
| Населенный пункт | Площадь территории земель населенных пунктов, предназначенных для строительства, га  (селитебная территория) |
| с. Пивовариха | 282,9 га |
| д. Бурдаковка | 53,1 га |
| п. Горячий Ключ | 44,9 га |
| п. Добролет и д.Сухая | 36,3 га |
| п. Лебединка | - |
| д. Новолисиха | 17,6 га |
| п. Патроны | 25,5 га |
| п. Первомайский | 28,9 га |
| з. Поливаниха | 3,7 га |
| д. Худякова | 22,9 га |

*Таблица 1. Площадь селитебной территории населенных пунктов, входящих в состав Ушаковского муниципального образования*

Административным центром муниципального образования со статусом сельского населенного пункта является село Пивовариха. Удаленность административного центра МО от областного центра составляет 4 км.

Значительную площадь поселения занимают леса и лесозащитные полосы – 100 738,1 га (83,1% территории МО). Ландшафтно-рекреационные территории занимают 110 219 га, в их составе территории, предназначенные для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом, составляют 9,2 га.

Производственные территории занимают площадь в 37,4 га. Коммунально-складские территории охватывают 46,9 га.

Запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов, занимают площадь 11931,75 га; нерестоохранные полосы лесов – 10 500,59 га.

Защитные полосы лесов, расположенные вдоль автомобильных дорог - 362,79 га. Леса, расположенные в 1 и 2 поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения – 2 065,63 га; зеленые зоны - 34 461,30 га.

Площадь орехово-промысловой зоны – 2 954,51 га, площадь эксплуатационных лесов – 35 997,34 га.

На территории муниципального образования находится Худяковское месторождение кирпичных глин и песчано-гравийной смеси. Месторождение было открыто в 1951 году и находится в 12 км к юго-востоку от г. Иркутска, в 3 км к востоку от деревни Худякова.

Полезная толща представлена пластообразной залежью с выдержанным строением, мощностью и качеством. Средняя мощность толщи 7,44 метров. Сырьё пригодно для производства кирпича и черепицы.

Ушаковское муниципальное образование занимает территорию водораздела бассейнов р. Ушаковки и Иркутского водохранилища (р. Ангара). Основным водным ресурсом является Иркутское водохранилище.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ушаковское МО | | |
| Водные объекты на территории муниципального образования | Населенные пункты | Водные объекты на территории населенных пунктов |
| * р. Ангара (Иркутское вдхр.), * р. Ушаковка (52 км), * р. Толбан (13,2 км), * р. Криводушка (11,0 км), * р. Поливаниха (10,3 км), * р. Сухая (13,4 км), * р. Левая Ушаковка (15,5 км), * р. Максимовка (12,0км), * р. Еловая (8,3 км), * р. Уладова (8,5 км), * р. Узкая (км), * р. Королок (км), * р. Бурдаковка (7,0 км) | д. Бурдаковка | * Бурдаковский залив Иркутского водохранилища  (р. Ангара), * р. Бурдаковка |
| п. Горячий Ключ | * р. Ушаковка |
| п. Добролет | * р. Ушаковка * р. Сухая |
| д. Новолисиха | - |
| п. Патроны | * залив Еловый Иркутского водохранилища (р. Ангара) |
| п. Первомайский | - |
| з. Поливаниха | * р. Поливаниха |
| д. Худякова | - |
| п. Еловый | * р. Еловая |

*Таблица 2. Основные водные объекты Ушаковского муниципального образования*

* 1. Налоговая и бюджетная политика

Важнейшим ресурсом экономического развития территории являются бюджетные средства. Общий бюджет Ушаковского МО в 2018 году составил 66 366,6 тыс. руб., что на 20,77% больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Наибольший прирост поступлений зафиксирован в разделе «Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)» - 2 500,9 тыс. руб. или 58,95%.

В то же время наблюдается снижение доходов в разделе «Налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог)». Сумма доходов по данному разделу в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилась на 39,23%.

Сумма налоговых поступлений в 2018 году по сравнению с 2017 годом возросла на 18,31% (9 496,2 тыс. руб.), сумма неналоговых поступлений возросла на 61,94% или 1 915,5 тыс. руб. в денежном выражении.

В целом наблюдается положительная динамика ежегодного увеличения доходов муниципального образования в период с 2016 по 2018 год.

Увеличивается как налоговая, так и неналоговая часть доходов. В тоже время наблюдается увеличение расходов и дефицита бюджета.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоговые доходы** | | | | |
|  | **Наименование** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц (НДФЛ), тыс. руб. | 7 389,1 | 4 242,3 | 6 743,2 |
| 2. | Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы), тыс. руб. | 691,0 | 2 061,2 | 2 061,2 |
| 3. | Налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог), тыс. руб. | 14,5 | 65,0 | 39,5 |
| 4. | Налог на имущество физических лиц, тыс. руб. | 4 783,0 | 5 385,7 | 5 964,2 |
| 5. | Земельный налог, тыс. руб. | 32 741,0 | 40 058,0 | 46 500,3 |
| 6. | Государственная пошлина за совершение нотариальных действий, тыс. руб. | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
|  | **Итого налоговые доходы:** | **45 668,6** | **51 862,2** | **61 358,4** |
| **Неналоговые доходы** | | | | |
|  | **Наименование** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1. | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб. | 500,0 | 495,0 | 380,0 |
| 2. | Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, тыс. руб. | 45,0 | 45,0 | 50,0 |
| 3. | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | 444,8 | 2 552,7 | 4 578,2 |
|  | **Итого неналоговые доходы:** | **989,8** | **3 092,7** | **5 008,2** |
|  | **Итого доходы:** | **46 658,4** | **54 954,9** | **66 366,6** |
| **Расходы** | | | | |
|  | **Наименование** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1. | Общегосударственные расходы, тыс. руб. | 16 967,0 | 18 396,0 | 23 433,6 |
| 2. | Национальная оборона, тыс. руб. | 444,1 | 300,2 | 327,2 |
| 3. | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, тыс. руб. | 185,0 | 550,0 | 350,0 |
| 4. | Национальная экономика, тыс. руб. | 900,0 | 8 685,6 | 17 296,8 |
| 5. | Жилищно-коммунальное хозяйство, тыс. руб. | 15 060,3 | 12 906,6 | 24055,7 |
| 6. | Культура, кинематография, тыс. руб. | 15 945,3 | 19 267,3 | 22 947,2 |
| 7. | Социальная политика, тыс. руб. | 140,0 | 244,0 | 244,7 |
| 8. | Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы РФ, тыс. руб. | 437,1 | 315,2 | 259,2 |
|  | **Итого расходы:** | **50 078,8** | **60 664,9** | **88 914,4** |

*Таблица 3. Структура доходов и расходов бюджета Ушаковского муниципального образования за 2016 – 2018 годы*

Увеличение расходной части бюджета Ушаковского муниципального образования в 2018 году произошло в первую очередь за счет увеличения расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства на 86,38% и общегосударственных расходов на 27,38%.

В целом, сумма расходов бюджета Ушаковского муниципального образования в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилась на 46,57% или 28 249,5 тысяч рублей.

Дефицит бюджета в 2018 году составил 22 547,8 тысяч рублей, что на 16 837,8 тысяч рублей больше аналогичного показателя в 2017 году.



*Рис. 3. График динамики доходов и расходов бюджета Ушаковского муниципального образования за 2016-2018 годы*

Общая сумма доходов бюджета Ушаковского МО в 2018 году составила  
66 366,6 тыс. руб. Этот показатель в 2018 году увеличился по сравнению с предыдущим годом на 11 411,7 тысяч рублей или на 20,77%.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2018 году составила 92% и 8% соответственно. В 2017 году соотношение налоговых и неналоговых поступелний в бюджет составляло 94% и 6% соответственно.



*Рис. 4. Структура доходов бюджета Ушаковского МО за 2018 год*

Основным бюджетообразующим налогом является земельный налог: 70,07% от общей суммы доходов Ушаковского МО. На втором месте налог на прибыль – 10,16% от общей суммы доходов муниципального образования.

Наименьший удельный вес в структуре доходов муниципального образования имеют налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) и государственная пошлина за совершение нотариальных действий.



*Рис. 5. Структура доходов Ушаковского муниципального образования*

Основную долю налоговых доходов Ушаковского муниципального образования составляет земельный налог – 75,8% от общей суммы налоговых доходов за 2018 год.

Земельный налог уплачивают организации и физические лица, владеющие земельными участками на [праве собственности](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE_%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8), праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Доля налогов на доходы физических лиц и на имущество физических лиц в общем объеме налоговых доходов муниципального образования составляют 11% и 9,7% соответственно.



*Рис. 6. Структура налоговых доходов Ушаковского МО за 2018 год*

Основную часть неналоговых доходов Ушаковского МО составляют безвозмездные поступления – 91,41% от общей суммы доходов. Безвозмездные поступления – это средства, получаемые от бюджетов других уровней в виде дотаций, субвенций, субсидий.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляют 7,59% или 380 тыс. руб. в денежном выражении.



*Рис. 7. Структура неналоговых доходов Ушаковского МО за 2018 год*

Расходная часть бюджета Ушаковского муниципального образования имеет социальную направленность. Около 50% всех расходов направляется на финансирование социальных отраслей экономики, а это в первую очередь муниципальные оказываемые населению услуги в области образования, культуры, социальной политики, социальной поддержки и бюджетные инвестиции в развитие объектов социальной инфраструктуры.

26,36% бюджета расходуется на общегосударственные нужды. Данный раздел затрат включает в себя расходы на содержание аппарата местного самоуправления.



*Рис. 8. Структура расходов бюджета Ушаковского МО*

Объем поступающих в бюджет доходов влияет на такой показатель, как бюджетная обеспеченность на душу населения. Численность населения Ушаковского муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 составила 8 553 человек, на 01.01.2017 численность населения составляла   
8 163 человек.

Бюджетная обеспеченность на 1 жителя налоговыми и неналоговыми доходами за 2018 год составила 7,76 тыс. рублей, за 2017 год – 6,73 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом бюджетная обеспеченность на 1 жителя налоговыми и неналоговыми доходами увеличилась в 2018 году на 1,03 тыс. рублей или на 15,3%.

* 1. Экономика муниципального образования

На территории Ушаковского муниципального образования, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы РФ, зарегистрировано 309 субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП). В их числе 182 индивидуальных предпринимателя и 127 юридических лиц. Число СМСП в расчете на 1 000 человек населения муниципального образования составляет 36 единиц.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Населенный пункт** | **СМСП, ед.** | **Индивидуальные предприниматели (ИП), ед.** | **Юридические лица (ЮЛ), ед.** |
| село Пивовариха | 182 | 106 | 76 |
| деревня Бурдаковка | 21 | 8 | 13 |
| деревня Новолисиха | 46 | 28 | 18 |
| деревня Худякова | 11 | 7 | 4 |
| заимка Поливаниха | 4 | 1 | 3 |
| поселок Горячий Ключ | 12 | 8 | 4 |
| поселок Добролет | 1 | 1 | 0 |
| поселок Лебединка | 0 | 0 | 0 |
| поселок Патроны | 15 | 12 | 3 |
| поселок Первомайский | 17 | 11 | 6 |
| **Итого:** | **309** | **182** | **127** |

*Таблица 4. Распределение СМСП по населенным пунктам*

Основными видами деятельности предприятий являются оптовая и розничная торговля. Торговлей заняты 108 предприятий (35%), зарегистрированных на территории Ушаковского МО. В сельском хозяйстве заняты 12 предприятий. Структура распределения СМСП по видам деятельности представлена на рисунке 9.



*Рис. 9. Структура распределения СМСП Ушаковского МО по сферам деятельности*

Сельскохозяйственным производством в Ушаковском муниципальном образовании заняты 3 сельхозорганизации – ГНУ НИИСХ СО Россельхозакадемии, ОПХ «Байкало-Сибирское», ОАО «Иркутскгосплем»; крестьянско-фермерские хозяйства; личные подсобные хозяйства.

Площадь территории сельскохозяйственного назначения составляет 5978,3 га или 4,9% общей площади территории Ушаковского муниципального образования. Сельское хозяйство территории специализируется на производстве мясомолочной и растениеводческой продукции.

Учитывая общие тенденции и вектор развития сектора малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, в последние годы получила сильное развитие инфраструктура поддержки предпринимательства.

Основная инфраструктура поддержки предпринимательства сконцентрирована в г. Иркутске. Оказывают поддержку: Фонд поддержки предпринимательства Иркутской области, Центр кластерного развития, Региональный центр инжиниринга, Центр сертификации, Фонд развития промышленности Иркутской области, Корпорация развития Иркутской области, Агентство инвестиционного развития Иркутской области.

Доступность кредитных средств обеспечивают Иркутский областной гарантийный фонд, Фонд микрокредитования Иркутской области.

Работа по малому предпринимательству ведется в соответствии с государственными и региональными программами поддержки предпринимательства. Проводится работа по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах государственной поддержки, об изменениях в законодательстве и налогообложении, иных вопросах, касающихся развития малого предпринимательства.

Ушаковское МО поддерживает тесные трудовые связи с г. Иркутском, около 60% трудоспособного населения, работающие за пределами Иркутского района, преимущественно работают в г. Иркутске. Эта часть населения занята самыми разнообразными видами производства товаров и услуг.

* 1. Социальная сфера

По данным отдела государственной статистики в г. Иркутске, численность населения Ушаковского муниципального образования на 01.01.2018 г. Составила 8 553 человека. Из них 3 609 чел. – трудоспособное население (42,2%), 2 011 чел. – пенсионеры (23,5%), 1 645 чел. – дети до 18 лет (19,2%). 100% населения проживает в сельской местности. Плотность населения составляет 19 человек на 1 км2.

Учитывая приближенность города Иркутска к муниципальному образованию, многие семьи переселяются на территорию Ушаковского муниципального образования, что приводит к увеличению численности населения.

Миграция населения происходит в первую очередь за счет увеличения площади жилой застройки и более низкой стоимости жилья по сравнению с городом Иркутском.

Высокая транспортная доступность и особенности природного рельефа с большой площадью лесов и большим количеством водных объектов делают район привлекательным для загородной жизни.

Также, на территории расположено 205 дачных, садоводческих и огороднических товариществ.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Численность постоянного населения на начало года, чел | 7 753 | 7 926 | 8 163 | 8 553 |
| Общий прирост, чел | 63 | 173 | 237 | 390 |
| Темп роста к прошлому году, % | 100,82 | 102,23 | 102,99 | 104,78 |
| Число родившихся, чел | 98 | 101 | 128 | - |
| Число умерших, чел | 71 | 64 | 68 | - |
| Естественный прирост, чел | 27 | 37 | 60 | - |
| Общий коэффициент рождаемости, ‰ | 12,5 | 12,6 | 15,3 | - |
| Общий коэффициент смертности, ‰ | 9,1 | 8 | 8,1 | - |
| Миграционный прирост, чел | 146 | 200 | 310 | - |
| Миграционный прирост, % | - | 37 | 55 | - |

*Таблица 5. Динамика численности населения Ушаковского МО*

В Ушаковском муниципальном образовании наблюдаются положительные тенденции, характеризующиеся увеличением численности населения и повышением уровня рождаемости. Также положительная динамика наблюдается в миграционных процессах.

**Образование**

На территории Ушаковского МО расположены 3 общеобразовательные школы и 3 дошкольных образовательных учреждения. Учебные заведения посещают 1 357 детей, 988 из которых – ученики общеобразовательных школ, 369 посещают дошкольные учреждения. Общая численность педагогов и воспитателей – 130 человек.

На текущий момент фактическое число учащихся в учреждениях МОУ ИРМО «Пивоваровская СОШ» и МДОУ ИРМО «Пивоваровский детский сад» превышает проектную вместимость данных образовательных учреждений на 160 (24,61%) и 87 (40,47%) учащихся соответственно.

В остальных образовательных учреждениях проблемы с переполненностью нет.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование учреждения | Проектная вместимость | Фактическое количество  учащихся | Количество учителей | Площадь, га | Физическое состояние  (износ) |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. | 7. |
| 1. | МОУ ИРМО «Пивоваровская СОШ» | 650 | 810 | 54 | 2,0 | 90% |
| 2. | МОУ ИРМО «Горячеключевская СОШ» | 154 | 149 | 25 | 1,143 | 0% |
| 3. | МОУ ИРМО «Бурдаковская НОШ» | 50 | 29 | 4 | 0,0394 | 40% |

*Таблица 6. Перечень общеобразовательных учреждений*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование учреждения | Проектная вместимость | Фактическое количество  учащихся | Количество учителей | Площадь, га | Физическое состояние  (износ) |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. | 7. |
| 1. | МДОУ ИРМО «Пивоваровский детский сад» | 215 | 302 | 36 | 1,745 | 15% |
| 2. | МДОУ ИРМО «Горячеключевской детский сад» | 55 | 46 | 8 | 0,2827 | 60 |
| 3. | МДОУ ИРМО «Патроновский детский сад» | 21 | 21 | 3 | 0,1418 | 70% |

*Таблица 7. Перечень дошкольных учреждений*

Физическое состояние зданий образовательных учреждений можно охарактеризовать как неравномерное. На территории муниципального образования действуют как недавно введенные в эксплуатацию здания с процентом износа до 15% ( МДОУ ИРМО «Пивоваровский детский сад»), так и учреждения с высоким уровнем износа. МОУ ИРМО «Пивоваровская СОШ» требует капитального ремонта, состояние учебного заведения оценивается как неудовлетворительное (износ составляет 90%).

**Здравоохранение**

Система здравоохранения Ушаковского муниципального образования включает в себя 3 фельдшерско-акушерских пункта (ФАП). Фельдшерско-акушерские пункты являются подразделениями лечебно-профилактического учреждения и организованы для оказания доврачебной первичной медико-санитарной помощи в сельской местности.

ФАП расположены в 3-х населенных пунктах Ушаковского МО:

1. село Пивовариха,
2. деревня Бурдаковка,
3. поселок Горячий Ключ.

Численность медицинских работников – 3 человека (по 1 сотруднику в каждом ФАП).

На территории Ушаковского муниципального образования нет амбулаторных и поликлинических медицинских учреждений, отсутствуют станции скорой помощи. Ближайшая станция скорой помощи находится в поселке Дзержинск.

**Обеспечение безопасности и охраны правопорядка**.

Безопасность жизнедеятельности – безусловная составляющая качества жизни. Приоритетными в данном направлении являются профилактика пожаров, правонарушений и чрезвычайных ситуаций, а также их своевременное предотвращение.

Безопасность и охрану общественно порядка в Ушаковском муниципальном образовании обеспечивают 3 участковых уполномоченных полиции.

Зоны ответственности участковых уполномоченных распределяются следующим образом:

1. поселок Лебединка, поселок Первомайский, заимка Поливаниха;
2. деревня Худякова, поселок Горячий Ключ, село Пивовариха, поселок Добролет;
3. деревня Бурдаковка.

Участковые уполномоченные полиции закреплены за территориями, сразу за несколькими поселениями, садоводческими товариществами и муниципальными образованиями.

Отдел МВД РФ Иркутского района (отдел полиции № 10 МУ МВД России «Иркутское») находится в значительном удалении от обслуживаемых территорий и располагается по адресу: г. Иркутск, ул. Трудовая, 9.

На территории Ушаковского муниципального образования подразделений пожарной охраны нет. Территорию обслуживают пожарные бригады   
г. Иркутска. В период действия особого противопожарного режима на   
территории муниципального образования действуют добровольческие пожарные отряды. Системы предупреждения населения о чрезвычайных ситуациях в муниципальном образовании отсутствуют.

**Культура и спорт**

Спорт является одним из приоритетных направлений деятельности   
администрации Ушаковского муниципального образования. Большое развитие в муниципальном образовании получил хоккей с шайбой.

В селе Пивовариха построен крытый хоккейный корт, построены открытые хоккейные корты в поселке Первомайский, поселке Горячий Ключ. В поселке Патроны построен корт, являющийся многофункциональной спортивной площадкой с полимерным покрытием, построена спортивная площадка в деревне Новолисиха, поселке Горячий Ключ. В парке села Пивовариха построена освещённая лыжня протяжённостью 700 метров, а также построена площадка для игры в «городки».

В здании Дома Культуры села Пивовариха оборудован тренажёрный зал, обустроены тёплые раздевалки для хоккеистов, отремонтированы   
душевые.

В спортивных секциях Ушаковского МО занимается 951 человек в возрасте от 7 до 29 лет. Процент охвата числа детей в возрасте до 18 лет, занятых в спортивных секциях муниципального округа составляет 44,98%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Возраст, лет | Количество, чел. |
| 1 | 7-14 | 350 |
| 2 | 15-17 | 390 |
| 3 | 18-29 | 211 |

*Таблица 8. Количество молодежи, занятой в спортивных секциях сельского поселения МО Ушаковское, человек (по возрастам)*

Для организации досуга населения на территории Ушаковского МО  
функционируют:

* секции, любительские объединения и клубные формирования, которые посещают 1600 человек, из них до 14 лет – 969 чел., с 15 до 24 лет – 285 чел., с 24 до 80 лет – 346 чел.;
* 2 библиотеки, которые посещают 1912 человек (из них 700 детей). Ежегодно обновляется библиотечный фонд, в 2017 году на сумму 80 тыс. руб.

На территории муниципального образования действует муниципальное казенное учреждение «Культурно-спортивный комплекс», в структуру которого входят 4 дома культуры:

* Дом культуры с. Пивовариха и крытый хоккейный корт;
* Дом культуры п. Патроны;
* Дом культуры п. Новолисиха;
* Дом культуры п. Горячий Ключ.

В МКУК УМО «Культурно-спортивный комплекс» функционируют 13 творческих самодеятельных коллективов и 30 клубных формирований.

Основной задачей МКУК УМО «Культурно-спортивный комплекс» является удовлетворение общественных потребностей в сохранении и развитии традиционной народной культуры, поддержки художественного любительского творчества, другой самодеятельной творческой инициативы и социальной активности населения, организации его досуга и отдыха с учетом потребностей и интересов, различных социально-возрастных групп жителей Ушаковского муниципального образования.

Для целей, указанных в уставных документах, учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

* проведение культурно-массовой, развлекательно-познавательной, театрально-зрелищной, досуговой, просветительной работы с населением Ушаковского муниципального образования;
* интеллектуально-образовательная деятельность;
* создание лекториев, любительских объединений и клубов по разным интересам;
* художественно-оформительские виды деятельности на договорных условиях;
* организация эстрадных, кукольных коллективов, ансамблей, студий изобразительного и прикладного искусства и других коллективов народного творчества, консультативных и прокатных пунктов, мастерских по возрождению народных промыслов, работающих как на бесплатной основе, так и на платной основе.
  1. Коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальная сфера является одной из основных отраслей, от функционирования которой непосредственно зависит жизнедеятельность населения. Согласно статистическим данным, жилищный фонд в границах муниципального образования на 01.01.2016 г. составил 136,3 тыс. м² общей площади, в т.ч. в государственной и муниципальной собственности – 24,1 тыс. м², в частной – 112,2 тыс. м². Средняя обеспеченность одного жителя общей площадью жилья в поселении составила 18,6 м², что выше, чем в среднем по Иркутскому району (16,6 м²/чел), но ниже среднего показателя по Иркутской области (19,9 м²/чел).

Жилищный фонд представлен, главным образом, малоэтажной коттеджной (в поселках, прилегающих к Байкальскому и Голоустненскому тракту) и усадебной застройкой. Безусадебные 2-этажные многоквартирные жилые дома имеются в селе Пивовариха и поселке Патроны. Многоквартирные капитальные 3-5-этажные дома имеются в селе Пивовариха.

Жилищный фонд отличается в целом хорошим техническим состоянием. На ветхие и аварийные жилые дома приходится 16,6 тыс. м² общей площади, или 13,3% общей площади. Как и Иркутский район в целом, Ушаковское МО отличается значительными объемами жилищного строительства, особенно за 2003-2011 гг. Основная часть ветхого фонда сосредоточена в селе Пивовариха и поселке Горячий Ключ. Однако наибольшей степенью износа отличается жилищный фонд поселка Добролет и деревни Худякова. В поселках Светлый и Солнечные 1, 2 жилищный фонд представлен новой коттеджной застройкой.

На территории Ушаковского муниципального образования функционируют три теплоисточника. Теплоснабжение в селе Пивовариха осуществляется от угольной котельной. Большая часть жилищного фонда отапливаются печами либо индивидуальными теплогенераторами. Топливом для индивидуальных источников тепловой энергии служат дрова – при использовании печного отопления, либо электричество при использовании теплогенераторов электрического типа. Источником дров для населения являются организации, осуществляющие деятельность, связанную с лесной промышленностью на территории Иркутской области. Добыча или заказ дров населением осуществляется в частном порядке.

**Водоснабжение**

В настоящее время на территории Ушаковского муниципального образования имеются три населенных пункта с централизованной системой водоснабжения (с. Пивовариха, д. Бурдаковка, п. Патроны). Водоснабжение малых населенных пунктов с нецентрализованной системой водоснабжения осуществляется с помощью отдельно стоящих (не связанных между собой сетью трубопроводов) водонапорных башен, оборудованных ведерным водоразбором для населения и трубопроводами для заправки цистерн.

Контроль за качеством воды, подаваемой на хозяйственно-питьевые нужды, ведет ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Иркутской области». По данным протоколов лабораторных испытаний качество воды из скважин не всегда соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения» по ряду показателей (наличие железа, марганца, мутность и по микробиологическим показателям). Зоны санитарной охраны источников водоснабжения не установлены.

**Электроснабжение**

Электроснабжение потребителей Ушаковского МО осуществляется от ПС110/35/10кВ «Пивовариха», находящейся в собственности ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети», ПС110/35/10кВ «Летняя», ПС110/10кВ «Приморская» и ПС110/10кВ «Березовая», находящихся в собственности ОАО «ИЭСК» «Южные электрические сети».

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование ПС | Система  напряжений,  кВ | Количество и установленная  мощность  трансформаторов,  МВА | Нагрузка ПС по контрольному замеру, МВА | | |
| Всего по ПС | На шинах  6-10кВ | На шинах  6-10кВ для нужд Ушаковского МО |
| 1 | Пивовариха | 110/35/10 | 2х40 | 38,52 | 38,52 | 28,27 |
| 2 | Летняя | 110/35/10 | 2х16 | 25,5 | 21,1 | 14,8 |
| 3 | Березовая | 110/10 | 2х25 | 25,1 | 25,1 | 5,8 |
| 4 | Приморская | 110/10 | 2х40 | 44 | 44 | 12,7 |
|  | Итого |  |  |  |  | 61,57 |

*Таблица 9. Характеристика электрических подстанций, осуществляющих электроснабжение Ушаковского муниципального образования*

В целом энергосистема Ушаковского муниципального образования имеет развитую инфраструктуру. Электроэнергия поставляется в сельские поселения, а также в садоводческие, огороднические и дачные объединения граждан, находящиеся на территории Ушаковского муниципального образования.

Зачастую объекты электросетевого хозяйства дачных, садоводческих и огороднических поселений сильно изношены, находятся в ненормативном техническом состоянии и требуют проведения реконструкции и модернизации. Часть объектов являются бесхозными и требуют передачи в муниципальную собственность.

На текущий момент требуется проведение мероприятий по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан,   
находящихся на территории Ушаковского муниципального образования, с последующей передачей электрических сетей специализированным электросетевым организациям (ОАО «ИЭСК» «Восточные электрические сети», ОАО «ИЭСК» «Южные электрические сети», ОГУЭП «Облкоммунэнерго») для дальнейшего обслуживания.

* 1. Туристический и рекреационный потенциал

Благодаря выгодному географическому положению, обширной площади малоосвоенных территорий, наличию памятников природы, истории и археологии рекреационные ресурсы для территории Ушаковского муниципального образования являются районообразующими.

На количество отдыхающих (туристические потоки) могут оказывать влияние климатические факторы. Климатические факторы можно разделить на 2 группы:

1. Благоприятствующие:
   * + число ясных дней зимой и летом;
2. число дней с температурами выше нижнего уровня комфорта.  
   Препятствующие:

* число дней с пасмурной погодой, с сильным ветром (более 15 м/сек.), с осадками более 1 мм, с метелями;
* периоды ультрафиолетового голодания;
* резкие внутрисуточные перепады температуры воздуха;
* число дней с неудовлетворительными погодами, при которых рекомендуется ограничение режимов труда и отдыха на открытом воздухе.

Достаточная площадь акваторий рек и водохранилища благоприятна для широкого спектра водных видов отдыха: парусного спорта, гребли, водных лыж, пляжного туризма. Наличие лечебных и лечебно-столовых вод существенно повышает потенциал данных территории.

При оценке достоинств других природных компонентов особо принимается во внимание привлекательность и многообразие форм ландшафта, учитывается панорамность и живописность видов.

В настоящее время на территории муниципального образования действуют объекты лечебно-оздоровительного, курортного и рекреационного назначения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Площадь**  **(м2)** | **Кол-во мест** | **Владелец** |
| 1 | Спортивно-оздоровительный лагерь «Политехник» | 170900,41 | 180 | Иркутский государственный университет |
| 2 | База отдыха «Ермак» | 133697,96 |  |  |
| 3 | Детский оздоровительный лагерь «Приморский» | 88630,26 |  |  |
| 4 | Спортивно-оздоровительный лагерь «Чайка» | 98179,06 |  |  |
| 5 | Кемпинг-отель «Елочка» | 196951,77 | 350 |  |
| 6 | НУЗ больница восстановительного лечения ОАО РЖД | 116129,48 | 80 | ГУ здравоохранения детской больницы на станции Иркутск Пассажирский ВСЖД МПС РФ |
| 7 | Пионерский лагерь «Светлячок» | 73277,46 |  |  |
| 8 | Санаторий «Падь Еловая» | 313004,83 |  |  |
| 9 | Рыболовецко-спортивная база «Уладово» | 135650,48 |  | Филиппова Е.В. |
| 10 | ОАО Санаторий «Зеленый Мыс» | 154025,46 | 200 | ОАО «Зеленый мыс» |
| 11 | Турбаза ТФК | 34997.42 | 60 | Учебно-спортивная база ТФК |
| 12 | Санаторий-профилакторий студенческий | 56703.82 | 40 |  |

*Таблица 10. Перечень лечебно-оздоровительных, рекреационных объектов, курортов на территории Ушаковского МО.*

В настоящее время в границах Ушаковского муниципального образования расположены и действуют 2 памятника природы: Карстовый родник (в окрестностях поселка Добролет) и Родники горы Веселой (расположены в окрестностях деревни Худякова).

Также на территории Ушаковского муниципального образования находится 29 объектов культурного наследия. Перечень объектов культурно-исторического наследия представлен в таблице 11.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Наименование памятника** | **Наименование** | **Местонахождение (адрес)** |
| 1 | памятник | Место захоронения жертв массовых политических репрессий 1937-1940 годов. | Пивовариха с., восточнее поселка. |
| 2 | памятник | Церковь Гурия и Варсанофия. 1867 г. | Худяково д. |
| 3 | памятник | Здание школы, нач. XX в. | Худяково д. |
| 4 | памятник | Дом жилой, нач. XX в. | Худяково д., Трактовая ул., 3. |
| 5 | стоянка | Долганиха | правый берег Иркутского водохранилища, в 1,7 км на ЮВ от д. Патроны |
| 6 | стоянка | Еловая | правый берег Иркутского водохранилища, в 1 км ЮВ от д. Патроны |
| 7 | стоянка | Падь Патроны | правый берег Иркутского водохранилища, территория д. Патроны |
| 8 | стоянка | Радиостанция 2 | правый берег Иркутского водохранилища, в 500 м СВ с. Патроны |
| 9 | стоянка | Радиостанция 1 | правый берег Иркутского водохранилища, в 1 км СВ от с. Патроны |
| 10 | стоянка | Радиостанция 3 | правый берег Иркутского вдхр., в 2 км СЗ от с. Патроны, на западном побережье мысовидного выступа образованного заливами Сосновый и Безымянный. |
| 11 | стоянка | Сеннушка | В 1.5 км к ЮВВ от д. Новолисиха |
| 12 | стоянка | Пивовариха | левый берег р. Ушаковка, в 0,5 км к западу ниже с. Пивовариха |
| 13 | стоянка | Гремячья 1 (Толбан) | 7 км на СВ от п. Пивовариха |
| 14 | стоянка | Гремячья 2 {Толбан 1) | 6,8 км на СВ от п. Пивовариха |
| 15 | стоянка | Злыгостиха (Гремячья 1) | 6 км на СВ от п. Пивовариха |
| 16 | стоянка | Гремячья 3 (Толбазиха 1) | 7,5 км на СВ от п. Пивовариха |
| 17 | стоянка | Курорт Зеленый Мыс 1 | правый берег Иркутского водохранилища, в 1 км к югу от курорта Зеленый Мыс |
| 18 | стоянка | Курорт Зеленый Мыс 5 | правый берег Иркутского водохранилища, в 420 м на ЮЗ от курорта Зеленый Мыс |
| 19 | стоянка | Курорт Зеленый Мыс 4 | правый берег Иркутского водохранилища, в 500 м на ЮЗ от курорта Зеленый Мыс |
| 20 | стоянка | Курорт Зеленый Мыс 2 | правый берег Иркутского водохранилища, в 875 м на Ю от курорта Зеленый Мыс |
| 21 | стоянка | Курорт Зеленый мыс 3 | правый берег Иркутского водохранилища, в 675 м на ЮЗ от курорта Зеленый Мыс |
| 22 | стоянка | Уладова 3 | правый берег Иркутского водохранилища, в 3,9 км на ЮВ отд. Патроны |
| 23 | стоянка | Уладова 2 | правый берег Иркутского водохранилища, в 4,2 км на ЮВ от д. Патроны |
| 24 | стоянка | Уладова 1 | правый берег Иркутского водохранилища, в 4.4 км на ЮВ от д. Патроны |
| 25 | стоянка | Худяково 1 | 0,4 км к северу от д. Худякова |
| 26 | стоянка | Толстый мыс | 2,3 км к северу от п. Пивовариха |
| 27 | стоянка | Пуляевское поле | левый берег р. Ушаковка, 3 км к западу от д. Худякова |
| 28 | стоянка | Бурдаковка | правый берег Иркутского вдхр., левый борт залива Бурдаковка, в 400м ЮВ от п. Бурдаковка |
| 29 | стоянка | Бурдаковка II | юго-западная сторона п. Бурдаковка,  правый берег Иркутского вдхр., 28-32 м  от зеркала водохранилища |

*Таблица 11. Перечень объектов культурного наследия*

* 1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования (SWOT-анализ)

|  |  |
| --- | --- |
| **Географическое положение и природно-климатические условия** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Выгодное удобное экономико-географическое положение:  - близкое расположение к федеральным автомобильным дорогам и авиасообщению;  - близкое расположение к областному центру;  Большая площадь акваторий рек и водохранилища;  Привлекательность территории для загородной жизни и обустройства дачных участков за счет большой площади лесов и водных объектов; | Большое число дней с пасмурной погодой и сильным ветром;  Холодный климат с резкими перепадами ночных и дневных температур; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Развитие имеющихся и размещение новых производств (учитывая транспортную доступность и наличие природных ресурсов);  Развитие привлекательности территории муниципального образования для постоянного проживания населения за счет факторов окружающей среды и экологии; | Повышенная сейсмичность;  Загрязнение водных объектов и почвы сточными водами из-за отсутствия системы поверхностного стока поверхностных и талых вод; |
| **Демография и социальные процессы** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Положительная динамика увеличения численности населения (благодаря естественному приросту и миграционным процессам);  Положительная тенденция превышения рождаемости над смертностью; | Небольшой процент населения трудоспособного возраста (42,2%);  Отток населения за счет внутрирегиональной и межрегиональной миграции; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Увеличение численности трудоспособного населения за счет миграционных процессов;  Снижение уровня смертности населения;  Создание условий для повышения продолжительности жизни населения; | Отток молодежи;  Старение населения: уменьшение числа жителей моложе трудоспособного возраста  и увеличение численности населения  пенсионного возраста. |
| **Образование** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие учебных заведений в поселках;  Организованная система подвоза детей из удаленных поселений; | Несоответствие инфраструктуры образовательных учреждений современным требованиям;  Слабые связи «школа - профессиональное образование – производство»;  Слабое развитие сети негосударственных учреждений в сфере образования;  Недостаточное количество мест в образовательных учреждениях административного центра;  Дефицит квалифицированных кадров; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Участие в государственных и региональных программах с целью привлечения молодых специалистов (программа «Молодой специалист на селе»);  Социальная поддержка педагогических работников в целях привлечения и удержания квалифицированных кадров;  Реконструкция имеющихся зданий образовательных учреждений и строительство новых; | Недостаточный уровень финансирования;  Опережение темпов износа зданий образовательных учреждений над темпами их реконструкции и нового строительства; |
| **Здравоохранение** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - | Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений современным медицинским оборудованием;  Дефицит квалифицированных кадров;  Недостаточная обеспеченность медицинскими учреждениями населенных пунктов;  Низкая доступность высокотехнологичных видов медицинской помощи; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Открытие новых фельдшерско-акушерских пунктов и медицинских кабинетов на территории муниципального образования; | Снижение уровня здоровья населения вследствие недостаточности и неэффективности проводимых мероприятий. |
| **Физическая культура и спорт** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие объектов спортивной инфраструктуры, в т.ч. на территории сельских поселений;  Большое развитие зимних видов спорта;  Большой интерес молодежи к спорту – 740 детей в возрасте до 18 лет регулярно посещают спортивные секции; | Слабая материально-техническая оснащенность спортивных учреждений; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Строительство новых спортивных площадок;  Проведение модернизации существующих объектов спортивной инфраструктуры;  Обновление материально-технической базы спортивных объектов;  Создание условий для участия спортсменов и команд в районных, областных, региональных соревнованиях. | Снижение интереса молодежи к занятиям спортом;  Недостаточность финансирования объектов спортивной инфраструктуры;  Недостаточное количество молодых специалистов;  Снижение степени важности и приоритетности вопросов физической культуры и спорта на общегосударственном уровне и как следствие сокращение объемов финансирования; |
| **Культура и молодежная политика** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Участие в муниципальных и региональных целевых программах;  Наличие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры и спорта;  Наличие творческих коллективов и клубных формирований; | Слабая социальная защищенность молодежи (недоступность жилья, низкий уровень заработной платы, обусловленный отсутствием опыта работы);  Дефицит востребованных, соответствующих интересам молодежи рабочих мест и видов занятости;  Недостаточный уровень организации досуга молодежи; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Создание системы поддержки и поощрения талантливой молодежи;  Развитие сети учреждений культуры и укрепление их материально-технической базы;  Развитие молодежной политики; | Миграция наиболее активной и талантливой молодежи;  Замедленные темпы информатизации, низкий уровень инноваций; |
| **Уровень жизни населения** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Территория привлекательная для населения со средними и высокими доходами за счет частной жилой застройки и элитного малоэтажного строительства; | Высокая дифференциация в уровне доходов населения;  Снижение реально располагаемых денежных доходов населения в связи с несоответствием темпов роста заработной платы и уровня инфляции; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Увеличение числа занятых и снижение уровня безработицы за счет развития предпринимательской деятельности; | Рост скрытых форм занятости, теневой оплаты труда, неформальной занятости населения; |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие программ и мероприятий, направленных на модернизацию жилищно-коммунального комплекса;  Наличие централизованных систем водоснабжения в части населенных пунктов; | Высокий уровень износа объектов жилищно-коммунального хозяйства;  Отсутствие централизованных систем водоснабжения и водоотвода на большей части территории МО;  Несоответствие качества воды гигиеническим нормам СанПиН;  Наличие ветхого и аварийного жилья; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Применение энерго- и ресурсосберегающих технологий в сфере ЖКХ;  Участие в государственных программах, связанных с развитием инфраструктуры коммунального хозяйства и благоустройством; | Недостаточность финансирования;  Слабая конкуренция между поставщиками коммунальных услуг;  Повышение рисков возникновения аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, связанных с физическим старением основных фондов. |
| **Транспортная инфраструктура** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Развитая сеть автомобильных дорог и водного транспорта, покрывающая практически всю территорию МО; | Отсутствие инфраструктуры для развития велосипедного движения;  Отсутствие инфраструктуры для безопасного пешеходного движения; Неудовлетворительное состояние дорожного покрытия внутри поселений;  Ежегодное увеличение протяженности дорог, требующих ремонта; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Обеспечение доступности и повышение качества оказания транспортных услуг при перевозке пассажиров;  Реконструкция и строительство новых дорог на территории сельских поселений;  Обустройство парковочных площадей;  Участие в государственных программах, направленных на устойчивое развитие сельских территорий;  Развитие альтернативных видов транспорта для снижения нагрузки на автомагистрали (скоростная железная дорога); | Недостаток финансовых средств для ремонта автодорог и мостов;  Увеличение числа дорожно-транспортных происшествий;  Несоответствие уровня и темпов развития транспортной системы потребностям экономики и населения;  Увеличение нагрузки на дорожную сеть в связи с увеличением количества автомобильного транспорта в том числе большегрузного; |
| **Безопасность и криминогенная обстановка** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Тесная координация между администрацией Ушаковского муниципального образования и правоохранительными органами; | Недостаточное развитие системы оповещения населения при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Активное участие местного сообщества в охране общественно порядка;  Совершенствование системы мероприятий, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактики потребления алкогольной, табачной продукции и иных психоактивных веществ; | Влияние на состояние преступности факторов, связанных с социальным, экономическим развитием общества;  Территория района находится в зоне повышенного риска, вызванных угрозой лесных пожаров и паводков;  Высокая загруженность участковых-уполномоченных из-за большой площади подконтрольной территории и удаленности населенных пунктов друг от друга в их зонах ответственности; |
| **Туризм** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Выгодное географическое положение;  Наличие транспортной инфраструктуры;  Наличие памятников природы, истории и археологии; | Высокая сезонная цикличность спроса на большинство туристских программ, большая продолжительность «низкого сезона»;  Слаборазвитая инженерная и сервисная инфраструктура; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Развитие разнообразных направлений туризма;  Развитие парковых и рекреационных зон;  Реализация мероприятий по модернизации туристкой инфраструктуры;  Обустройство пляжных территорий и пирсов на территории Иркутского водохранилища;  Развитие всесезонного туризма;  Развитие существующих и создание новых туристических маршрутов, и их интеграция в региональную сеть туристических маршрутов; | Рост цен на туристские услуги и, как следствие, несоответствие соотношению «цена – качество»;  Недостаток инвестиций в сферу туризма; |
| **Общий уровень экономического развития и структура экономики** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| На территории Ушаковского МО зарегистрировано 309 СМСП; | Отсутствие системы продвижения на потребительский рынок продукции местных товаропроизводителей;  Отсутствие программы привлечения инвестиций в муниципальное образование;  Отсутствие программы развития инновационной деятельности на территории муниципального образования; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Стимулирование предпринимательской деятельности за счет предоставления различных форм поддержки (финансовая, информационная);  Создание новых рабочих мест за счет развитие сферы малого и среднего предпринимательства;  Повышение инвестиционной привлекательности и развитие перспективных рынков труда, в том числе в сфере переработки сельскохозяйственного сырья, туризма, за счет разработки соответствующих программ и тесного взаимодействия с организациями, оказывающими поддержку СМСП (Фонд Поддержки предпринимательства ИО, Корпорация Развития и др.); | Замедление и стагнация экономического роста из-за недостаточного развития инновационного и инвестиционного процессов;  Слабая заинтересованность инвесторов из-за недостаточного уровня информированности о возможностях работы на территории муниципального образования; |

1. Стратегические цели, задачи и приоритетные направления развития Ушаковского муниципального образования
   1. Определение миссии Ушаковского муниципального образования в долгосрочной перспективе

Цели и задачи социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования до 2035 года определяются с учетом имеющегося потенциала развития и достигнутых результатов, а также слабых мест и угроз.

В современных условиях основой всей социально-экономической системы является человек. В связи с этим, для Ушаковского МО в ближайшие годы приоритетами являются – повышение уровня материального благосостояния населения, улучшение состояния здоровья, расширение доступности образования, возможностей для духовного и физического развития личности, доступности жилья и комфортных условий проживания для населения.

С учетом взаимосвязанности социальных и экономических направлений, стратегическая цель социально-экономического развития Ушаковского МО состоит в повышении качества жизни населения и привлекательности района, в том числе инвестиционной, развития сельскохозяйственного производства, туристической сферы, малого предпринимательства и социальной сферы.

Достижение поставленной цели подразумевает решение системы стратегических целей, включающих в себя тактические задачи. Каждая тактическая задача включает инструменты и механизмы ее реализации.

Миссия Ушаковского МО к 2035 году: через высокий уровень жизни населения и рост предпринимательской активности, мы делаем Ушаковское МО привлекательным местом для миграции трудоспособного населения и увеличения инвестиционной активности.

* 1. Сценарии развития Ушаковского МО

При проектировании стратегии социально-экономического развития Ушаковского МО, необходимо учитывать неопределённость, которую формируют внешние и внутренние факторы в социальной и экономической сферах.

Внешние факторы и условия носят общеэкономический характер и создают диспропорции развития как государства в целом, так и его отдельных территорий.

К внешним факторам относятся:

* ставки налогов и механизм их распределения между уровнями бюджетной системы;
* инфляция;
* тарифы на продукцию и услуги естественных монополий;
* экспортные и импортные пошлины;
* другие условия, влияющие на мобильность финансовых ресурсов;
* экономическая неразвитость Российской Федерации.

Среди внешних факторов, определяющих возможности развития муниципального образования, особое место занимает финансовая зависимость муниципального образования от областного и федерального бюджета.

Местные власти могут распоряжаться только налогами, закрепленными за местными бюджетами (не включая трансферты вышестоящих элементов бюджетной системы), а именно доходами от земельного налога и налога с экономической деятельности физических лиц.

Внутренние факторы – это факторы, возможности воздействия на которые со стороны федеральных и региональных органов власти в среднесрочной перспективе ограничены. К внутренним факторам относятся:

* местное налогообложение;
* тарифы на продукцию и услуги муниципальных предприятий;
* использование муниципальной собственности;
* регулирование хозяйственной деятельности;
* уровень образования и квалификации населения – система подготовки и переподготовки кадров;
* криминогенная обстановка;
* инженерно-коммунальная инфраструктура;
* эффективность использования бюджетных средств;
* режим размещения муниципальных заказов.

В зависимости от степени влияния внутренних и внешних факторов можно предусмотреть 2 различных сценария социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования в долгосрочной перспективе.

Сценарии различаются в зависимости от степени позитивного/негативного влияния внешних и внутренних факторов.

Существенное влияние на реализацию того или иного сценария развития оказывает деятельность органов местного самоуправления, субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Сценарий 1 (инерционный/консервативный)**

Сценарий основан на предположении преимущественно негативного влияния внешних и внутренних факторов на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Консервативный сценарий предполагает реализацию только части запланированных приоритетных проектов социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования, ввиду ухудшения социально-экономических условий в Российской Федерации и Иркутской области.

При консервативном сценарии развития в Ушаковском МО до 2035 года будет наблюдаться:

- уменьшение количества СМСП;

- уменьшение численности сотрудников на предприятиях;

- снижение экономической активности населения;

- существенное замедление темпов роста населения;

- снижение инвестиционной активности;

- снижение туристической активности в МО.

Согласно этому сценарию, произойдёт консервация подходов к управлению развитием муниципального образования, социально-экономические показатели, либо будут стагнировать, либо развиваться медленными темпами.

**Сценарий 2 (инновационный)**

Сценарий, ориентированный на траекторию поступательного развития муниципального образования. Данный сценарий предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов, привлечению в муниципальное образование инвестиций, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности.

Развитие МО по инновационному сценарию позволяет привлечь новые квалифицированные кадры на предприятия и в учреждения муниципального образования, развивать платные услуги в социальной сфере.

При инновационном сценарии развития в Ушаковском МО до 2035 года будет наблюдаться:

- увеличение количества СМСП, в том числе, в стратегически важных отраслях для Ушаковского МО – сельское хозяйство и туризм;

- увеличение численности сотрудников на предприятиях;

- увеличение экономической активности населения;

- увеличение темпов роста численности населения;

- увеличение инвестиционной активности, в том числе, в стратегически важных отраслях для Ушаковского МО – сельском хозяйстве и туризме;

- увеличение туристической активности в МО.

Риски сценария связаны с тем, что успех его реализации зависит от скоординированности действий администрации Ушаковского МО и потенциальных партнеров муниципального образования. Позиции последних не определены и могут непредсказуемо меняться.

У Ушаковского МО отсутствуют необходимые программы развития для более точного прогнозирования результатов по реализации стратегии социально-экономического развития, а именно:

* программа по развитию инвестиционного потенциала;
* программа поддержки и взаимодействия с СМСП;
* программа по управлению муниципальными финансами (для выхода на бюджетную самообеспеченность);
* программа по развитию туристического потенциала.

Основными направлениями перспективного развития экономики Ушаковского муниципального образования, согласно стратегии социально-экономического развития Иркутского района, являются:

* сельскохозяйственное производство;
* туризм;
* развитие предприятий сферы обслуживания потребителей;
* жилищное строительство.

Развитие сельскохозяйственного производства является одним из приоритетных направлений развития экономики муниципального образования.

Обширный туристско-рекреационный потенциал и наличие объектов культурного наследия обуславливает развитие сферы туризма.

* 1. Развитие экономики муниципального образования

Экономика играет важнейшую роль в развитии муниципального образования. Развитие экономики позволит обеспечить стабильность социальной сферы, благоприятно скажется на повышении уровня жизни и благосостояния населения.

**Стратегическая цель:** реализация экономического потенциала и соблюдение принципов устойчивого развития.

**Приоритетные задачи:**

* Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования и привлечение инвестиций в приоритетные направления экономической деятельности, а конкретно – в сельское хозяйство и туризм;
* Формирование благоприятных условий для развития бизнеса;
* Рациональное использование сельскохозяйственных земель и ввод в эксплуатацию неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;
* Популяризация предпринимательской деятельности в молодежной среде, как в основополагающем секторе, формирующем человеческий капитал;
* Увеличение доходов бюджета муниципального образования за счет налоговых поступлений при соблюдении принципов умеренного налогового контроля;
* Переход к финансово-экономической самодостаточности муниципального образования за счет увеличения доходов бюджета;
* Проведение аудита всех имеющихся земель на территории муниципального образования с определением их приоритетного использования и публикация данной информации в открытых источниках;
* Разработка системы взаимодействия администрации Ушаковского муниципального образования с организациями, оказывающими поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства (Фонд поддержки предпринимательства Иркутской области, Иркутский областной гарантийный фонд, Центр кластерного развития Иркутской области, Фонд развития промышленности Иркутской области и др.);
* Развитие сферы бытового обслуживания населения.

**Примечание:**

Особую роль в экономическом развитии МО играет продуктивное взаимодействие с предпринимателями. В предпринимательской среде государство воспринимается как «несправедливый и неквалифицированный регулятор», задача которого – «изымать причитающиеся налоги и ничего не отдавать взамен».

Проблема фискальной политики Российской Федерации в том, что ее пытаются сделать унифицированной для всех предпринимателей.

Но есть виды бизнеса и ситуации, где исполнять все налоговые обязательства предприниматель не имеет возможности. Последнее может произойти из-за следующих причин: разрыв кассы предприятия, отсутствие надлежащей квалификации для ведения бизнеса у предпринимателя, неблагоприятная внутренняя экономическая ситуация (уменьшение платежеспособности населения и пр.), внешняя экономическая ситуация (санкции и пр.). Всё это влияет на платежеспособность предпринимателя.

Необходимо сделать фискальную политику адресной и осознанной. Задача налогового инспектора – пополнение государственной казны, а не уничтожение предпринимателя как класса.

Меры по совершенствованию фискальной политики государства:

* сформировать предпринимательские группы не только по критерию микро-, малый, средний, крупный бизнес, но и еще по зрелости предприятия и по его реальным возможностям налоговых отчислений;
* разработать политику по бережному, адресному и уважительному отношению к предпринимателю, учитывающему индивидуальные особенности предприятий;
* работать в первую очередь над выживаемостью предпринимателей. Договариваться с предпринимателем, какие налоги он реально может платить сегодня, а какие нет. И что нужно сделать со стороны государства, чтобы предприниматель платил весь спектр необходимых налогов. Чем дольше предприниматель будет работать, тем дольше будет платить налоги.

Всё вышеперечисленное необходимо воспринимать как рекомендации, призванные улучшить инвестиционный климат в Ушаковском МО и стимулировать экономическое развитие. Реализация вышеперечисленных рекомендаций должна идти в рамках существующего законодательства, но в некоторых ключевых моментах законодательство необходимо менять, чтобы меры поддержки стали эффективными.

* + 1. Агропромышленный комплекс

Согласно стратегии социально-экономического развития Иркутского района, территория Ушаковского МО относится к типу территорий с полифункциональной (многофункциональной) сельской экономикой, сельским хозяйством пригородного типа и благоприятными социальными условиями развития сельской местности.

Согласно этому определению, даны рекомендации по осуществлению комплекса мер, направленных на развитие сельского хозяйства, сохранение и восстановление природных и аграрных ландшафтов, содействие вовлечению в сельхозпроизводство неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения, содействие диверсификации сельской экономики, оказание содействия развитию малого предпринимательства и само-занятости населения, содействие развитию индивидуального жилищного строительства.

Перспективная сельскохозяйственная специализация – животноводство, растениеводство, селекция.

**Стратегическая цель**: создание условий для увеличения объемов производства товаров и услуг местных производителей; увеличение привлекательности муниципального образования для открытия новых сельскохозяйственных предприятий.

**Приоритетные задачи:**

* Стимулирование увеличения объемов производства продукции местных сельских хозяйств;
* Создание условий для увеличения объемов производства и переработки продукции животноводства и растениеводства;
* Содействие вовлечению в сельхозпроизводство неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения;
* Увеличение числа сельскохозяйственных предприятий, занимающихся производством, сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции с последующей продажей на территории Ушаковского муниципального образования и за его пределами (Иркутская область, Российская Федерация);
* Разработка программы развития предпринимателей, избравших основным видом экономической деятельности сельское хозяйство;
* Разработка системы взаимодействия администрации Ушаковского муниципального образования с ФГБНУ «Иркутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» и ФГБОУ ВО «Иркутский аграрный университет»;
* Разработка и реализация системы информирования предпринимателей о существующих проектах и мерах поддержки;
* Увеличение налоговых отчислений в бюджет Ушаковского МО.

**Механизм реализации:**

1. Проведение инвентаризации всех имеющихся земельных ресурсов, определение характера собственности, категории земель и видов разрешенного использования;
2. Определение целевых показателей по использованию площади земельных участков под конкретные виды деятельности;
3. Распределение задач и зон ответственности между сотрудниками;
4. Реализация проекта, отслеживание результатов, внесение корректировок и дальнейшая работа над реализацией плана.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

* Увеличение количества сельскохозяйственных предприятий, ведущих экономическую деятельность на территории Ушаковского муниципального образования;
* Увеличение доли предприятий, занятых в сельском хозяйстве с 3,9% до 10%;
* Вовлечение в сельскохозяйственную деятельность земель, не используемых по целевому назначению;
* Увеличение налоговых поступлений в бюджет.
  + 1. Туризм

**Стратегическая цель**: развитие туристско-рекреационного комплекса, создание условий для формирования высококачественных туристских продуктов, отвечающих современным стандартам качества.

**Приоритетные задачи:**

* Создание качественного конкурентоспособного туристского продукта, удовлетворяющего требованиям жителей Иркутской области и России;
* Сохранение, развитие и рациональное использование природно-ресурсного комплекса и культурно-исторического наследия;
* Развитие пляжного туризма и всей необходимой инфраструктуры;
* Развитие туризма выходного дня для местного населения;
* Проработка логистических маршрутов к местам отдыха и объектам культурно-исторического наследия;
* Увеличение налоговых отчислений в бюджет Ушаковского МО.

Для активного развития сферы туризма необходимо определить культурно-значимые объекты и разработать туристические маршруты. Ввиду наличия большого числа водных объектов, целесообразно развивать пляжный и водный туризм.

Необходимо предусмотреть развитие сферы бытового обслуживания граждан, поскольку с каждым годом увеличиваются требования населения к условиям отдыха.

Для обеспечения комфортного отдыха необходимо:

* Разработать логистические маршруты к местам отдыха (маршруты общественного транспорта, маршруты для личного автомобильного транспорта);
* Обустройство территорий (автостоянки, общественные туалеты, предприятия общественного питания, предприятия розничной торговли);
* Организация хозяйственно-бытового обслуживания (системы водоснабжения и водоотведения, электрификация, сбор и вывоз бытовых отходов).

С увеличением туристического потока потребность в вышеперечисленных объектах инфраструктуры будет увеличиваться.

**Механизм реализации:**

1. Проведение ревизии имеющихся ресурсов, определение наиболее привлекательных природных и культурно-исторических объектов для развития туристической деятельности;
2. Определение целевых показателей по туристическому потоку и необходимому числу предприятий для обеспечения комфортного времяпрепровождения граждан;
3. Распределение задач и зон ответственности между сотрудниками;
4. Отслеживание результатов, внесение корректировок и дальнейшая работа над реализацией плана.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

* Увеличение туристического потока;
* Увеличение числа предприятий туристической сферы и сферы досуга, в том числе баз отдыха, детских лагерей, гостиниц, станций проката спортивного инвентаря, кафе;
* Благоустройство мест отдыха населения с подведением всей необходимой инфраструктуры (водоснабжение и водоотведение, сбор и вывоз бытовых отходов, общественные туалеты);
* Расширение сети маршрутов общественного транспорта для повышения доступности мест отдыха и туристических объектов.
  + 1. Малое и среднее предпринимательство

В современных условиях малое и среднее предпринимательство играет важную роль в развитии экономики Российской Федерации. Деятельность данного сегмента способна внести существенный вклад в развитие экономики. В связи с этим, в настоящее время на федеральном и региональном уровнях реализуются программы поддержки малого и среднего предпринимательства, направленные в том числе и на стимулирование роста численности СМСП.

Становление и развитие предпринимательства позволит решить ряд социально-экономических задач, таких как увеличение занятости и сокращение безработицы, увеличение доходов населения, увеличение налоговых отчислений в бюджет, повышение доступности товаров и услуг для жителей муниципального образования.

**Стратегическая цель:** увеличение количества СМСП, в том числе количества СМСП с численностью официально трудоустроенных сотрудников более 5 человек.

**Приоритетные задачи:**

* Создание благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства;
* Поддержка молодежного предпринимательства;
* Внедрение системы доступной информационно-консультационной поддержки малого предпринимательства. Регулярное информирование населения муниципального образования о мерах поддержки предпринимательства;
* Участие в областных и муниципальных конкурсах среди субъектов малого предпринимательства в целях пропаганды достижений, роли и места малого бизнеса в социально-экономическом развитии муниципального образования, распространения положительного опыта предпринимательской деятельности, формирования позитивного общественного мнения о малом предпринимательстве;
* Формирование на сайте администрации Ушаковского МО раздела «Малое предпринимательство», содержащего комплексную, систематизированную информацию по всем вопросам, связанным с деятельностью малого бизнеса;
* Разработка системы поддержки новых предприятий совместно с Фондом поддержки предпринимательства Иркутской области и другими государственными органами;
* Увеличение налоговых отчислений в бюджет Ушаковского МО.

**Механизм реализации:**

1. Определение профилей и направлений деятельности предприятий, которые необходимо продвигать и открывать на территории муниципального образования. Приоритет отдавать предприятиям, работающим на растущих рынках (фермерские продукты, дикоросы, производство биологически-активных добавок (БАД), производство бутилированной воды и т.д.);

2. Обозначить конкретные показатели по количеству предприятий определенных сфер деятельности, которые необходимо открыть на территории Ушаковского муниципального образования;

3. Разработать систему поддержки малого предпринимательства в Ушаковском муниципальном образовании совместно с Фондом поддержки предпринимательства Иркутской области, Центром кластерного развития и иными органами, обеспечивающими поддержку малого и среднего предпринимательства;

4. Распределить задачи, назначить ответственных сотрудников и определить целевые показатели;

5. Отслеживание результатов, внесение корректировок и дальнейшая работа над реализацией плана.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

* Количество зарегистрированных малых и средних предприятий с учетом индивидуальных предпринимателей в расчете на 1 тысячу человек населения Ушаковского муниципального образования составит 50 единиц;
* Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в расчете на 1 тысячу человек населения Ушаковского муниципального образования составит 35 единиц;
* Количество зарегистрированных малых и средних предприятий без учета индивидуальных предпринимателей в расчете на 1 тысячу человек населения Ушаковского муниципального образования составит 15 единиц.

Прогноз предполагает увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) к 2035 году на 38,9%. Достижение намеченных показателей будет возможно за счет реализации мер по поддержке СМСП и развития инфраструктуры.

* 1. Развитие отраслей социальной сферы

Развитие отраслей социальной сферы – ведущий механизм приумножения человеческого капитала и повышения качества жизни населения муниципального образования. Социальная сфера жизни общества определяет образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление.

На данный момент наблюдается положительная динамика увеличения численности постоянного населения Ушаковского муниципального образования. Можно выделить 3 сценария развития демографической ситуации в муниципальном образовании к 2035 году:

1) Инерционный – рассчитан на основании статистических данных о численности населения Ушаковского муниципального образования в период с 2010 по 2018 год;

2) Умеренно-оптимистичный – рассчитан на основании статистических данных с перспективой роста численности населения за счет введения в эксплуатацию нескольких поселков и жилых микрорайонов, а также увеличением площади жилой застройки;

3) Оптимистичный – рассчитан на основании данных, представленных в Генеральном плане Ушаковского муниципального образования.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сценарий** | **2018, чел** | **2019, чел** | **2020, чел** | **2025, чел** | **2030, чел** | **2035, чел** |
| Инерционный | 8 553 | 8 926 | 9 311 | 11 426 | 13 902 | 16 798 |
| Умеренно-оптимистичный | 8 553 | 8 926 | 14 107 | 28 450 | 31 720 | 35 367 |
| Оптимистичный | 8 553 | - | - | - | - | 45 800 |

*Таблица 13. Перспективная численность населения Ушаковского МО к отчетному периоду*

Умеренно-оптимистический сценарий является предпочтительным для реализации, поскольку при реализации данного сценария численность постоянного населения Ушаковского муниципального образования вырастет в 4,1 раза. Этот сценарий является реалистичным и будет реализован при условии введения в эксплуатацию нескольких поселков и жилых микрорайонов на территории муниципального образования.

К 2025 году ожидается увеличения численности населения Ушаковского муниципального образования на 15 000 – 17 000 человек за счет поселков «Парковый», «Хрустальный Парк», «Еловый».

Новые поселки привлекут молодые семьи из города Иркутска и Иркутской области, которым необходимо доступное жилье.

В свою очередь, развитие частного и малоэтажного строительства, в том числе элитных поселков и микрорайонов, привлечет на территорию МО обеспеченных людей, отдающих предпочтение загородной жизни. Даная группа населения готова вкладывать деньги в строительство дома, а также обустройство загородного участка.

Увеличение численности постоянного населения на территории муниципального образования возможно при условии создания комфортной среды проживания, обеспечивающей все потребности и нужды населения в границах Ушаковского муниципального образования. Для этого необходимо провести исследование в формате фокус-группы для выявления нужд и потребностей населения.

В первую очередь необходимо обратить внимание на социально-значимые сферы, такие как образование и здравоохранение.

В тоже время, нельзя игнорировать потребность жителей в организации досуга (детские игровые комнаты, места для семейного времяпрепровождения), наличии предприятий общественного питания (столовые, кафе, рестораны), предприятий общественно-бытового обслуживания (парикмахерские и салоны красоты, станции технического обслуживания автотранспорта, мастерские по ремонту одежды и обуви и т.д.), предприятий розничной торговли.

Выявление потребностей населения и организация мероприятий по обеспечению данных потребностей позволит сократить миграционный отток населения, положительно отразится на образе Ушаковского МО и администрации муниципального образования в глазах местных жителей.

* + 1. Образование

Образование – один из самых ценных ресурсов для человека, предоставляющий возможность его самореализации. Неоспоримо, что получаемое ребенком образование с самого раннего возраста закладывает основы культуры, здорового образа жизни, гражданской позиции, делает образование системообразующей отраслью, от результатов деятельности которой зависит формирование личности и ее реализация в различных проявлениях.

**Стратегическая цель:** обеспечение доступности дошкольного и школьного образования для 100% населения муниципального образования.

**Приоритетные задачи:**

* Строительство новых и реконструкция существующих образовательных учреждений на территории муниципального образования;
* Развитие материально-технической базы системы общего образования, включая оборудование образовательных учреждений, в соответствии с современными требованиями к условиям и технологиям обучения;
* Обеспечение условий для развития инклюзивного образования;
* Развитие сферы дополнительного образования;
* Реализация комплекса мер по привлечению и закреплению молодых специалистов в системе образования.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

- Обеспеченность населения местами в дошкольных образовательных учреждениях составит 100%;

- Обеспеченность населения местами в общеобразовательных школах составит 100%;

- Укомплектованность педагогическими кадрами образовательных учреждений составит 100%;

- Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, получивших аттестат о среднем (полном) образовании составит 100%.

* + 1. Здравоохранение

Здравоохранение по праву считается одной из наиболее важных отраслей социальной сферы. Здоровье непосредственным образом оказывает влияние на уровень экономической активности населения и состояние экономики муниципального образования. Построение эффективной системы здравоохранения является важнейшим условием экономического и социального роста.

**Стратегическая цель:** обеспечение доступности медицинской помощи для 100% населения муниципального образования;

**Задачи:**

* Открытие новых фельдшерско-акушерских пунктов и кабинетов специализированной врачебной помощи на территории муниципального образования;
* Кадровое обеспечение системы здравоохранения и преодоление дефицита медицинских кадров путем привлечения и закрепления их в учреждения здравоохранения муниципального образования, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения их жильем, повышения уровня оплаты труда;
* Повышение качества и доступности первичной медико-санитарной помощи;
* Проведение профилактических мероприятий, способствующих сохранению здоровья населения и пропаганде здорового образа жизни.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

* Открытие новых фельдшерско-акушерских пунктов в деревне Новолисиха, поселке Патроны, в деревне Худякова;
* Обновление материально-технической базы фельдшерско-акушерских пунктов в селе Пивовариха, в деревне Бурдаковка, в поселке Горячий Ключ;
* Укомплектованность фельдшерско-акушерских пунктов медицинским персоналом составит 100%;
* Доступность медицинской помощи для населения составит 100%.
  + 1. Безопасность и охрана правопорядка

**Стратегическая цель:** обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и охрана общественного порядка.

**Задачи:**

* Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* Повышение эффективности системы обеспечения противопожарной безопасности;
* Развитие системы информирования и оповещения населения;
* Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений несовершеннолетних граждан;
* Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения дорожно-транспортных происшествий;
* Развитие систем видеонаблюдения за объектами социальной сферы и публичных пространств.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

* Обеспечение безопасности дорожного движения для транспорта и пешеходов, снижение уровня аварийности на дорогах;
* Снижение количества правонарушений в расчете на 1000 жителей до 15 случаев в расчёте на год;
* Развитая система информирования населения при ЧС.
  + 1. Культура и молодежная политика

Культура – это духовная и материальная среда, которая создается человечеством по мере развития общества. Осуществляемое отраслью «культура» эстетическое и нравственное воспитание, развитие творческих способностей человека во взаимодействии с другими отраслями и сферами общественного сознания формирует общую культуру человека, которая затем проявляется во всем – в межличностных отношениях, в работе, творчестве, быте, в отношении к здоровью и окружающей среде.

**Целью стратегической деятельности** Ушаковского муниципального образования в направлении «культура», является формирование условий для развития духовно-нравственной, творческой, социально ответственной, гармоничной и успешной личности.

Согласно генеральному плану Ушаковского муниципального образования и стратегии социально-экономического развития Иркутского района, на территории Ушаковского муниципального образования планируется строительство следующих объектов культуры:

1. Дом культуры в селе Пивовариха;

2. Дом культуры в деревне Новолисиха;

3. Дом культуры в поселке Еловый;

4. Библиотеки при доме культуры в селе Пивовариха;

5. Библиотеки при доме культуры в деревне Новолисиха;

6. Библиотеки при доме культуры в поселке Еловый;

7. Районная школа искусств в селе Пивовариха.

**Приоритетные задачи:**

* Сохранение, развитие и модернизация сети учреждений культуры;
* Привлечение молодых специалистов;
* Содействие профессиональному самоопределению и занятости молодежи;
* Создание условий для различных форм интеллектуального, творческого и физического развития молодежи;
* Поддержка способной, талантливой и инициативной молодежи;
* Формирование интереса к здоровому образу жизни и профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде;
* Внедрение инновационных форм, методов и технологий работы с молодежью с учетом возраста, потребностей и интересов.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

* Уровень посещаемости учреждений культуры всех типов (библиотеки, клубные учреждения) составит не менее 1 раза на 1 жителя в год;
* Увеличение количества проводимых культурно-массовых и событийных мероприятий на 10%;
* Увеличение количества жителей муниципального образования, посещающих секции, любительские объединения и клубные формирования до 25%. Сейчас 1600 человек – 18,7% при населении в 8 553 человека (1 января 2018 года).
  + 1. Спорт

Физическое здоровье – одно из ключевых составляющих качества жизни человека. Это основа, дающая человеку возможность вести активную жизнь и проявлять себя в различных видах деятельности.

Занятия физической культурой и спортом способствуют укреплению здоровья и благотворно сказываются на продолжительности жизни населения.

**Целью является** создание условий, обеспечивающих развитие системы физической культуры и спорта; повышение массовости занятий физической культурой и спортом среди всех возрастных групп населения, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Задачи:**

* Укрепление материально-технической базы и спортивной инфраструктуры;
* Формирование у населения понимая необходимости систематических занятий спортом и повышение числа жителей Ушаковского МО, систематически занимающихся спортом;
* Развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, увеличение числа спортивных сооружений;
* Формирование постоянно действующей информационно-пропагандистской и просветительно-образовательной системы, способствующей вовлечению населения в активные занятия физической культурой и спортом и формированию здорового образа жизни, особенно среди детей, подростков и молодежи;
* Обеспечение доступности спортивных сооружений для широких масс населения, в том числе для лиц с ограниченными физическими способностями;
* Проведение спортивно-массовых мероприятий районного и областного уровней.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

- Доля жителей систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения составит 25%. На сегодняшний день регулярно занимаются спортом, ходят в секции и кружки – 951 человек (учёт проведен среди жителей Ушаковского МО в возрасте до 29 лет). Ввиду то, что более старшее население не учитывалось (людей, которые посещают занятия регулярно, больше), а также заинтересованность государства в здоровье гражданина, норматив к 2035 году выставляется 25%.

- Доля детей в возрасте до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составит 60% (от общего количества детского населения до 18 лет). Сейчас – это 740 детей, 45%.

* 1. Создание условий для комфортного проживания граждан

Комфортность и качество жизни неразрывно связаны с обеспечением безопасности жизнедеятельности, отлаженным функционированием сфер жилищно-коммунального комплекса и развитием инфраструктуры в населенных пунктах Ушаковского муниципального образования.

**Стратегическая цель:** обеспечение комфортных условий проживания населения путем удовлетворения потребности в благоустроенном жилье, бесперебойного предоставления коммунальных услуг и повышения транспортной доступности населенных пунктов.

**Приоритетные задачи:**

* Развитие систем коммунальной инфраструктуры;
* Развитие транспортной (дорожной) инфраструктуры;
* Обеспечение общественной безопасности;
* Развитие строительной сферы: увеличение площади жилой застройки за счет малоэтажного и средне-этажного строительства;
* Улучшение жилищных условий граждан.

Эффектом от реализации предложенных мероприятий послужит увеличение удовлетворенности населения качеством оказания коммунальных услуг, благоустройством населенных пунктов и транспортной доступностью.

* + 1. Коммунальная инфраструктура

**Стратегическая цель:** обеспечение бесперебойного предоставления коммунальных услуг и обеспечение эффективного функционирования коммунального хозяйства.

**Приоритетные задачи:**

* Обустройство централизованных систем водоснабжения и водоотведения;
* Строительство резервуаров с противопожарным и аварийным запасом чистой воды в каждом населенном пункте Ушаковского муниципального образования;
* Обустройство централизованных систем теплоснабжения для обеспечения теплоснабжением населения и объектов социальной инфраструктуры;
* Повышение доступности, надежности и качества электроснабжения для жителей муниципального образования;
* Реконструкция объектов электросетевого хозяйства, находящихся в ведении дачных, огороднических и садоводческих объедений Ушаковского муниципального образования, с последующей передачей специализированным электросетевым предприятиям;

**Системы водоснабжения и обустройство пожарных водоемов**

В каждом населенном пункте Ушаковского МО требуется устройство хозяйственно-питьевого противопожарного водопровода с установкой по трассе пожарных гидрантов и, по необходимости, водоразборных колонок.

Прокладку новых сетей рекомендуется осуществлять с одновременной заменой старых сетей. Водопроводные сети необходимо предусмотреть для 100% -го охвата селитебной территории поселений.

Необходимо выполнить строительство резервуаров чистой воды, включающих в себя противопожарный, аварийный и регулировочный запасы, в каждой планировочной зоне. Всего 20 резервуаров чистой воды. Общий пожарный и аварийный запасы воды составят 7 700 м3.

Водоснабжение с. Пивовариха, д. Худякова, з. Поливаниха, п. Добролёт, п. Горячий Ключ необходимо спроектировать в зависимости от месторождения подземных вод, разведанного в районе п. Добролёт (Верхнеушаковская площадь).

Общий дебит месторождения составляет 43 тыс.м3/сутки. Водоснабжение с. Пивовариха возможно осуществить также от месторождения подземных вод (МПВ), разведанного на правом берегу Иркутского водохранилища (Иркутская площадь). Однако в связи с тем, что территория МПВ в последние 25-30 лет интенсивно застраивалась, требуется дополнительная разведка, обоснование и утверждение запасов. Поэтому в настоящее время данные по дебиту МПВ требуют корректировки.

Водоснабжение д. Новолисиха, п. Патроны, п. Елового, п. Светлый, п. Солнечного проектируется от месторождения подземных вод, разведанного на правом берегу Иркутского водохранилища (Иркутская площадь). Общий дебит месторождения составляет 97 тыс. м3/сутки.

Водоснабжение д. Бурдаковка проектируется от месторождения подземных вод, разведанного на правом берегу Иркутского водохранилища (Бурдаковское МППВ).

Общий дебит месторождения составляет 0,5 тыс. м3/сутки. Для обеспечения водоснабжения в полном объеме требуется дополнительная разведка подземных вод питьевого качества.

Окончательно местоположение водозаборов определяется после гидрогеологического заключения. Для устройства необходимых санитарных зон, водозаборные сооружения необходимо расположить за территорией жилой застройки. При необходимости предусмотреть установку сооружения водоочистки с последующим обеззараживанием.

Требуется спроектировать и утвердить проекты зон санитарной охраны каждого водозабора.

|  |  |
| --- | --- |
| Населенные пункты | Количество и объем резервуаров чистой воды, м3 |
| п.Патроны | 2х200 |
| д.Новолисиха | 2х500 |
| с.Пивовариха | 2х1000 |
| д.Бурдаковка | 2х250 |
| д.Худякова | 2х200 |
| мкр.Солнечные1,2 | 2х200 |
| п.Еловый | 2х1000 |
| з.Поливаниха | 2х200 |
| п.Добролёт | 2х100 |
| п.Горячий Ключ | 2х200 |
| Всего | 2х100, 10х200 2х250, 2х500,4х1000 |

*Таблица 14. Перечень распределения резервуаров аварийного запаса воды по населенным пунктам*

Для каждого резервуара аварийного запаса воды необходимо предусмотреть обустройство площадок для спецтального транспорта и подъездные пути к ним. Размер подъездных площадок должен быть не менее 12 м в ширину и 12 м в длину.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

* обеспечение централизованным водоснабжением до 85% жителей муниципального образования;
* качественное улучшение показателей питьевой воды – соответствие показателям гигиенической нормы;
* обеспечение бесперебойного водоснабжения;
* обустройство водоемов с противопожарным и аварийным запасом чистой воды в каждом населенном пункте муниципального образования;

2.5.2. Транспортная инфраструктура

**Стратегическая цель:** обеспечение безопасного и бесперебойного функционирования объектов дорожно-транспортной инфраструктуры и развитие сети дорог на территории Ушаковского МО.

**Задачи:**

* Обеспечение безопасности дорожного движения;
* Строительство автомобильных развязок местного и регионального значения;
* Реконструкция и строительство дорог на территории сельских поселений;
* Развитие маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок и повышение доступности транспортного обслуживания;
* Повышение качества транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности муниципального образования;
* Обустройство велодорожек и пешеходных зон;
* Обеспечение эффективного функционирования действующей транспортной инфраструктуры;
* Обустройство безопасных пешеходных переходов;
* Увеличение протяженности дорог общего пользования, приведенных в соответствие нормативным требованиям.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

- Увеличение доли дорог, соответствующих нормативным требованиям за счет строительства и реконструкции поселковых дорог;

- Расширение сети маршрутов общественного транспорта: увеличение количества маршрутов, увеличение протяженности маршрутов и обустройство новых остановочных пунктов;

- Снижение уровня аварийности на дорогах.

* 1. Создание благоприятных условий для развития человеческого потенциала
     1. Демографическая политика

**Стратегическая цель:** создание условий для воспроизводства населения и увеличения входящих миграционных потоков.

**Приоритетные задачи:**

* Сохранение положительной динамики увеличения численности населения за счет естественного прироста и миграционных процессов;
* Увеличение численности населения трудоспособного возраста за счет миграционных процессов;
* Сокращение оттока населения;
* Реализация мер по сокращению смертности граждан трудоспособного возраста и предотвратимых потерь здоровья;
* Реализация мер по сохранению и укреплению здоровья населения, формирования здорового образа жизни;
* Разработка и реализация программ, способствующих увеличению числа граждан, постоянно проживающих и имеющих прописку на дачном участке. В том числе, информирование граждан о такой возможности, помощь в оформление документов и консультирование.

Положительным эффектом реализации задач, направленных на развитие демографического потенциала Ушаковского муниципального образования к 2035 году станут показатели увеличения численности постоянного   
населения:

* Численность населения составит не менее 16 798 человек (согласно инерционному сценарию развитию Ушаковского МО);
* Процент населения трудоспособного возраста к расчетному периоду сохранится на уровне не менее 55% от общей численности населения (согласно стратегии социально-экономического развития Российской Федерации);
* Число детей в возрасте до 18 лет составит не менее 4799 человек (согласно инерционному сценарию развитию Ушаковского МО).
  + 1. Занятость населения (работа)

**Стратегическая цель:** создание условий обеспечения населения рабочими местами и доходами, соответствующим профессиональному образованию и уровню квалификации, увеличение числа само-занятых граждан.

**Приоритетные задачи:**

* Развитие малого и среднего предпринимательства для обеспечения занятости населения;
* Сокращение неформальной занятости населения, содействие официальному трудоустройству;
* Переподготовка имеющихся кадров на востребованные в муниципальном образовании профессии;
* Привлечение необходимых трудовых ресурсов из других территорий;
* Увеличение налоговых отчислений в бюджет муниципального образования;
* Повышение занятости экономической активности сельского населения за счет развития личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств;
* Развитие системы профориентации для детей и молодежи с учетом перспективных потребностей муниципального образования в кадрах.

**Эффектом реализации вышеуказанных мероприятий и задач станет:**

* Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
* Увеличение суммы налоговых отчислений в бюджет муниципального образования;
* Увеличение числа официально устроенных сотрудников на предприятиях.

1. Стратегическое видение и приоритетные направления пространственного развития Ушаковского муниципального образования

В состав Ушаковского МО входят 10 населенных пунктов и 205 садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан. Населенные пункты различаются по численности и возрастному составу населения, транспортной доступности, удаленности от областного центра, по обеспеченности объектами социальной и коммунальной инфраструктуры, по состоянию жилого фонда и скорости обновления жилого фонда.

Система мероприятий стратегии социально-экономического развития направлена на развитие новых отраслей экономики посредством использования внутреннего потенциала Ушаковского МО, на развитие малого и среднего предпринимательства, а также на модернизацию и развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры как основы благоприятного инвестиционного климата, на содействие занятости населения.

Исходя из поставленной цели, важнейшими задачами развития муниципального образования должны стать:

* Развитие жилищного строительства (строительство новых микрорайонов, развитие частного малоэтажного строительства);
* Реконструкция и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;
* Развитие социальной инфраструктуры;
* Обеспечение мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
* Развитие сферы рекреационно-оздоровительных и культурно-развлекательных услуг.

Согласно Генеральному плану Ушаковского МО, предусматривается функциональное зонирование территории сельского поселения и населенных пунктов, входящих в его состав, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктур.

**Село Пивовариха**

Село Пивовариха выполняет роль административного центра Ушаковского муниципального образования. В перспективе планируется формирование территории с развитой инфраструктурой, обеспечивающей комфортные условия проживания населения и обеспечивающей высокий уровень жизни и благоприятные условия для экономического и социального развития.

В селе преобладает деревянная малоэтажная застройка, имеется несколько секционных домов высотой до пяти этажей, ведется строительство блокированных домов.

В результате освоения прилегающих территорий вокруг села происходит объединение двух населенных пунктов с. Пивовариха и п. Первомайский в один.

Село Пивовариха делит на две части Голоустненский тракт в западно-восточном направлении, также естественным планировочным делением населенного пункта является ручей Безымянный, в северо-южном направлении.

Объединением территорий станет организация парковой зоны по руслу ручья и рассредоточение общественных и культурно-бытовых объектов вдоль тракта. Планировочный каркас формируется вдоль Голоустненского тракта с организацией новой жилой застройки в западном настроении от ул. Степной и улицы Сибирской, в восточном направлении – территория земельного участка фонда РЖС.

**Поселок Добролет и деревня Сухая**

Застройка п. Добролет и д. Сухая (не имеющая статуса отдельного населенного пункта), находящихся на Голоустненском тракте, представлена малоэтажными жилыми домами с усадьбами. Проектом предусмотрено объединение двух населенных пунктов в один, с сохранением между ними лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб.

В окрестностях поселка Добролет располагается Карстовый родник, который может служить объектом притяжения туристов.

**Поселок Еловый**

Поселок Еловый решен в виде самостоятельного жилого населенного пункта, расчлененного на сеть территориально-обособленных микрорайонов и кварталов. Такое членение обусловлено рельефом местности и требованием к формированию шумозащитных лесных полос.

В основу планировочной структуры поселка положен рельеф участка, сформированный системой хребтов. Главный хребет – водораздел рек Ушаковки и Ангары, делит участок на две почти равные площадки, которые в свою очередь делятся поперечными хребтами, образуя систему пространств-амфитеатров, которые и легли в основу структурной единицы поселка – квартал.

**Поселок Светлый, поселок Солнечный**

Поселок Светлый, микрорайон Солнечный-1, микрорайон Солнечный-2 большого развития не имеют, в основном застройка формируется в пределах существующих кварталов.

Планировочная структура микрорайона Солнечного-1, микрорайона Солнечного-2 жестко ограничена двумя магистралями ул. Байкальской и Байкальским трактом, что требует организации защитных полос вдоль населенных пунктов. Предлагается образовать новый населенный пункт поселок Светлый, а также поселок Солнечный, в состав которого войдут территории микрорайонов Солнечный 1 и Солнечный 2.

**Деревня Новолисиха**

Развитие д. Новолисиха планируется вдоль природной планировочной оси пади Половинной. Организация застроенной территории населенного пункта направлена на упорядочение существующих кварталов.

Большое влияние на функционально-планировочную структуру оказывает проектируемый транспортный каркас, поперек развивающейся территории проходит главная планировочная ось «Байкальский луч», организующая взаимосвязь проектируемых участков с г. Иркутском.

Территориально магистраль делит поселок на две части, однако, продольным связующим звеном становится рекреационная зона вдоль пади Половинной, соединяя лесной массив в северной части территории и пляжные рекреационные зоны вдоль Иркутского водохранилища.

Планируется реализация максимально плотной застройки территории деревни Новолисиха с одновременным размещением всех необходимых общественных и обслуживающих зданий. При этом необходимо уделить особое внимание развитию улично-дорожной сети для удобства транспортного сообщения внутри населенного пункта.

**Деревня Худякова**

Деревня Худякова располагается в северном направлении и вдоль   
Голоустненского тракта. Существующая территория требует структуризации, завершения кварталов жилой застройки, формирования единого транспортного каркаса.

Деревня Худякова обладает туристическим потенциалом. В окрестностях населенного пункта находятся Родники горы Веселой, а также объекты историко-культурного наследия: церковь, здание школы постройки начала XX века и жилой дом постройки начала XX века.

**Заимка Поливаниха**

Заимку Поливаниха составляют несколько дворов, расположенных в живописном месте. Развитие заимки будет происходить вдоль Голоустненского тракта. Планировочный каркас формируется продольными кварталами по направлению автодороги.

**Поселок Горячий Ключ**

Развитие поселка Горячий Ключ планируется в северном направлении, где организуются кварталы индивидуальной жилой застройки. В связи с удаленностью от административного центра в планируемых участках организуются зоны спортивного и социально-бытового назначения.

**Поселок Патроны**

Поселок Патроны расположен на побережье Иркутского водохранилища. Предлагается формировать новую застройку по направлению к Байкальскому тракту, оставляя береговую линию для развития рекреационных зон.

Наличие большого количества садоводств, расположенных между проектируемыми жилыми зонами, формируют единую структуру застройки. Застройка, преимущественно, представлена индивидуальными жилыми домами, с максимальным сохранением на участках деревьев, что позволит сформировать экологический образ территории.

В части населенного пункта Патроны застройка не имеет большого развития, несколько кварталов формируются за счет сноса ветхого жилья и организации существующих кварталов застройки.

Планировочная организация территории поселка Патроны основана на принципе максимально плотной застройки с одновременным размещением всех необходимых общественных и обслуживающих зданий в пешеходной доступности для жителей. При этом особое внимание при проектировании уделено развитию улично-дорожной сети как важного композиционного планировочного элемента.

**Деревня Бурдаковка**

Деревня Бурдаковка находится на границе муниципального образования, через территорию населенного пункта проходит Байкальский тракт, разрезая его на две части. Структура деревни продольная, что характерно для усадебной застройки. Развитие идет по направлению к водохранилищу, между заливами Каролок и Бурдаковский.

1. Сроки и этапы реализации стратегии

Стратегия социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования определяет основные ориентиры развития территории до 2035 года. В рамках достижения поставленных целей и задач можно выделить три этапа реализации Стратегии.

**Первый этап** – подготовительный (2018-2020 годы). Будет направлен на подготовку основных инструментов и механизмов реализации настоящей Стратегии.

Необходимо разработать программы комплексного развития инфраструктуры Ушаковского муниципального образования до 2035 года, включая программы комплексного социально-экономического развития населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования.

Перечень муниципальных программ, рекомендуемых к реализации представлен в Приложении 2.

На **втором этапе** (2021-2026 годы) будут реализованы меры по формированию условий для закрепления населения на территории муниципального образования и содействию экономическому росту. Начнется реализация программ комплексного развития инфраструктуры и будут зафиксированы первые результаты проведенных мероприятий.

На **третьем этапе** (2027-2035 годы) будут реализованы меры по поддержанию стабильного роста численности постоянного населения муниципального образования и стабилизации экономики.

1. Организация системы стратегического планирования и механизмы реализации стратегии Ушаковского   
   муниципального образования

Стратегия направлена на снижение угроз развития, нивелирования слабых сторон, использование возможностей и сильных сторон Ушаковского МО. При этом необходимо учитывать, насколько изменима та или иная характеристика подсистемы, какой период времени займет ее изменение, и какое количество ресурсов потребуется затратить. Кроме того, изменение факторов характеризует параметр времени, определяя их в краткосрочной или долгосрочной перспективе. Стратегия социально-экономического развития реализуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комплексное управление реализацией стратегии осуществляет Администрация Ушаковского муниципального образования. Положения данной Стратегии должны учитываться при разработке комплексных и муниципальных программ.

Участники инвестиционных процессов – коммерческие и некоммерческие организации, общественные объединения, индивидуальные предприниматели и другие организации в праве руководствоваться положениями стратегии социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования.

**Механизм реализации Стратегии предусматривает:**

- Реализацию действующих и создание новых программ, направленных на развитие социально-экономического потенциала Ушаковского муниципального образования на долгосрочную и среднесрочную перспективу;

- Участие в реализации федеральных и областных программ для комплексного решения имеющихся проблем социально-экономической направленности;

- Утверждение плана мероприятий, способствующих реализации Стратегии. Необходимо создать поэтапный план действий с описанием последовательности проведения мероприятий, обозначить целевые показатели и назначить ответственные лица.

Перечень реализуемых и рекомендуемых к реализации муниципальных программ представлен в приложении 2.

1. Ожидаемые результаты реализации стратегии   
   Ушаковского МО

Реализация Стратегии социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования до 2035 года, достижение обозначенных в ней целей и задач выведут экономику и социальную сферу на более высокий уровень, обеспечивающий устойчивое развитие и повышение качества жизни населения Ушаковского муниципального образования.

Для достижения поставленной цели необходимо взаимодействие и объединение усилий органов местного самоуправления со всеми заинтересованными участниками.

В целях отслеживания и анализа результативности реализации Стратегии необходимо проводить мониторинг и оценку исполнения целевых индикаторов на протяжении всего периода исполнения стратегии.

Целевые показатели социально-экономического развития являются стратегическим инструментом, отражающим результативность запланированных мероприятий по стратегическому управлению развитием территории и их согласованность.

Целевые показатели реализации Стратегии к 2035 году представлены в Приложении 1.

1. Мониторинг реализации стратегии Ушаковского МО

Основным механизмом реализации Стратегии будет являться нормативно-правовое обеспечение. При реализации данного механизма предусмотрена разработка новых и изменение уже действующих нормативных правовых актов, реализация которых должна обеспечить переход к стратегическому управлению по всем направлениям муниципального регулирования.

Особое место в механизме реализации Стратегии занимает применение программно-целевого метода управления. Важнейшим инструментом воздействия на комплексное развитие муниципального образования является разработка и реализация муниципальных программ в соответствии с приоритетами развития, целями и задачами, обозначенными в Стратегии. Основным приоритетом социально-экономического развития Ушаковского МО является развитие качественной среды жизнеобеспеченья, как совокупность факторов, обеспечивающих уровень благосостояния жителей, качества социальных услуг и среды, позволяющих удовлетворять жизненные потребности населения.

Целью является обеспечение роста качества жизни жителей муниципального образования. Исходя из обозначенной цели, сформировано три задачи:

1) обеспечение благоприятной социально-инфраструктурной среды;

2) развитие экономического потенциала;

3) совершенствование системы управления муниципалитетом.

Для реализации Стратегии будут разрабатываться и утверждаться планы мероприятий, обеспечивающие достижение стратегических и целевых ориентиров, с определением ответственных исполнителей, объемов финансирования, сроков и этапов выполнения мероприятий. Механизм реализации Стратегии предполагает наличие мониторинга и контроля, которые будут осуществляться на основе оценки выполнения соответствующего плана мероприятий по ее реализации.

Уполномоченный орган, отвечающий за реализацию Стратегии – администрация Ушаковского МО.

Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития Ушаковского МО в период до 2035 года:

1) Ежегодные отчеты главы Ушаковского МО перед советом депутатов Ушаковского МО с последующей публикацией отчетов в открытых источниках;

2) Доклад о достигнутых показателях муниципальных программ, реализуемых на территории Ушаковского МО.

Отчетность должна быть доступной для заинтересованных лиц (жителей МО, представителей бизнеса и инвесторов) и своевременно публиковаться на сайте администрации Ушаковского МО.

Приложение 1

**Целевые показатели реализации стратегии социально-экономического развития Ушаковского МО до 2035 года**

|  |  |
| --- | --- |
| **Направление** | **Показатель** |
| Развитие экономики муниципального образования | Увеличение налоговых поступлений бюджета муниципального образования за счет земельного налога и НДФЛ; |
| Доля земельного налога в структуре доходов муниципального образования составит не менее 75%; |
| Доля налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в структуре доходов Ушаковского муниципального образования составит не менее 15%; |
| Вовлечение в сельскохозяйственную деятельность земель, не используемых по целевому назначению; |
| Увеличение количества сельскохозяйственных предприятий, ведущих экономическую деятельность на территории Ушаковского муниципального образования; |
| Увеличение доли предприятий, занятых в сельском хозяйстве с 3,9% до 10%; |
| Количество зарегистрированных малых и средних предприятий с учетом индивидуальных предпринимателей в расчете на 1 тысячу человек населения Ушаковского муниципального образования составит 50 единиц; |
| Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в расчете на 1 тысячу человек населения Ушаковского муниципального образования составит 35 единиц; |
| Количество зарегистрированных малых и средних предприятий без учета индивидуальных предпринимателей в расчете на 1 тысячу человек населения Ушаковского муниципального образования составит 15 единиц; |
| Развитие отраслей социальной сферы | Доступность медицинской помощи для 100% населения; |
| Открытие фельдшерско-акушерских пунктов в деревне Новолисиха, поселке Патроны, в деревне Худякова; |
| Строительство новых зданий и обновление материально-технической базы фельдшерско-акушерских пунктов в селе Пивовариха, в деревне Бурдаковка, в поселке Горячий Ключ; |
| Укомплектованность фельдшерско-акушерских пунктов медицинским персоналом – 100%; |
| Обеспеченность населения местами в дошкольных образовательных учреждениях составит 100%; |
| Укомплектованность педагогическими кадрами образовательных учреждений составит 100%; |
| Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, получивших аттестат о среднем (полном) образовании составит 100%; |
| Создание условий для комфортного проживания граждан | Обеспечение централизованным водоснабжением до 85% жителей муниципального образования; |
| Качественное улучшение показателей питьевой воды – соответствие показателей гигиеническим нормам; |
| Увеличение площади жилой застройки; |
| Объекты электросетевого хозяйства, находящиеся на территории дачных, садоводческих и огороднических объединений граждан, будут приведены в надлежащее состояние и переданы на баланс электросетевых компаний. Объем реализации плана – 85%; |
| Развитие человеческого потенциала | Численность населения к 2035 году составит  не менее 16 798 человек; |
| Процент населения трудоспособного возраста к расчетному периоду составит не менее 55% от общей численности населения; |
| Число детей в возрасте до 18 лет составит 4799 человек; |
| Доля жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения составит 25%; |
| Доля детей в возрасте до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составит 60%; |

Приложение 2

**Перечень действующих муниципальных программ Ушаковского муниципального образования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Период реализации** | **Объем финансирования. тыс. руб.** |
| 1. | Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры | 2018 - 2035 | 671 000 |
| 2. | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры | 2018 - 2035 | 54 315 |
| 3. | Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры | 2018 - 2035 | 195 200 |
| 4. | Формирование современной городской среды Ушаковского муниципального образования | 2018 - 2022 | 89 258 |